

**Foundation of the Colonization Institute in the USSR**

Irina V. Voloshinova

National University of mineral resources «Mining», Russian Federation  
199106, Saint-Petersburg, 21st line, 2  
Associate Professor  
E-mail: VIV10@yandex.ru

**Abstract.** In the article on basis of archival documents and state and party officials documents the history of the organization of science in the Soviet Union and the establishment in 1922 of the Colonization Institute, which was established in accordance with the resettlement problems in state system concerning the development of the national economy, is discussed.

**Keywords:** Colonization; relocation; land; agrarian overpopulation.

**Введение.** В России, вследствие «разрастания» на протяжении столетий территории страны государственная миграционная политика всегда играла важную роль, но переселенческое дело велось без научного обоснования, а также без учета его роли и влияния на хозяйство страны в целом и колонизируемых территорий в особенности. В дореволюционной России не было подобного центра в виде самостоятельного учреждения, занимавшегося научной разработкой землеустройства и колонизации. Литература по вопросам землеустройства и переселения не дала образцов систематической проработки землеустроительных и колонизационных проблем и не рассматривала их как части некоторого обособляющегося комплекса специальных научных исследований.

**Материалы и методы.** Источниковую базу статьи составляют исследования непосредственных участников и организаторов переселенческого дела, научные труды Государственного Колонизационного Института и др.

Сравнительно-исторический метод, используемый в исследовании, позволяет рассмотреть различные историографические явления в тесной связи с конкретно-исторической обстановкой и в их качественной эволюции.

**Обсуждение.** Полемика вокруг аграрного вопроса, развернувшаяся на рубеже XIX и XX вв., выдвинула на первый план проблему взаимоотношений города и деревни. Исследователи всего мира пытались определить корни миграционных процессов, выяснить причины и формы выселения из деревни. Множество работ в то время посвящалось проблеме «аграрного перенаселения» [1], одним из средств решения которого являлось переселение. Малоземелье и обнищание вынуждало крестьян Европейской части России переселяться за Урал. Эти причины определили и большие масштабы переселенческого движения в дореволюционное время.

Многочисленные исследования о переселении в ходе столыпинской аграрной реформы в России углубляли это направление в науке. «В работах дореволюционного времени заметно изживается старое отношение к переселению как к чему-то нежелательному, как к бесцельному бродяжничеству», - отмечал А.А. Кауфман [2], но переселенческая политика правительства не связывалась со сложными социально-экономическими и общественно-политическими процессами. В 1897 г. при МВД России было учреждено Переселенческое управление. Практика заселения окраин страны обусловила возникновения целого ряда переселенческих концепций, относящихся к выбору районов выхода переселенцев [3], к подбору их состава [4] и стимулированию переселений [5] и т.д. Но в целом, потенциальные возможности колонизации в России использовались очень мало. Особенностью дореволюционной России было то, что территориально неравномерное размещение промышленности дополнялось ее большой удаленностью от сырьевых баз. Административно-территориальное деление России находилось вне всякой связи с экономическими районами, с размещением производительных сил, национальным составом населения [6]. До первой мировой войны геологической съемкой было охвачено всего 13 % страны. Эти данные говорят о том, что в плане общегосударственного переселения не имели большого смысла, кроме как для самих переселенцев. Первая мировая война, а именно анализ ее результата – поражение России – показала острую необходимость скорейшего изучения масштабов страны, потребность в создании новых топливных баз, поиск месторождений, а самое главное создание прочного тыла. Война и последовавшие за ней революционные потрясения в значительной мере свели на нет наладившийся было в масштабах страны процесс организованного переселения, однако переселенческие органы продолжали успешно работать во время войны и революции, занимаясь устройством беженцев, распределением на работы военнопленных, поддерживали жизнеспособность заселенных местностей. «Переселенческое управление было единственным учреждением в составе бывшего министерства земледелия, не прервавшим ни на один день своей работы в октябрьско-декабрьские дни 1917 г.» – отмечалось в отчете о деятельности Переселенческого управления за первый год

Советской власти. «Октябрьский переворот наряду с разбродом многомиллионной уставшей армии по домам, бурная ломка хозяйственного уклада деревни, переделы земель, общее оскудение вызвали необычный рост переселенчества с первых же месяцев текущего года. В Сибирь потянулись не только жаждавшие земельного приволья крестьяне-хлеборобы. Тысячами повалили фабрично-заводские рабочие, отчасти под влиянием безработицы, отчасти соблазненные слухами про вольготное сибирское житье» [7].

В условиях первых трудных лет становления Советской власти, когда ощущалась острая нехватка продовольствия, восстановление довоенных посевных площадей приобрело особую остроту и актуальность. Одновременно принимались меры и по освоению богатейшего резерва неиспользуемых земель. Организация переселения крестьян на пустующие угодья была направлена на удовлетворение нужд и запросов той части крестьянства, которая длительное время не имела возможности улучшить свое положение, стремилась так или иначе овладеть свободными землями.

Однако переселение необходимо было проводить продуманно – не только исходя из нужд крестьянства, но и с той точки зрения, что миграционная политика должна опираться на экономическую, стратегическую и другие необходимости государства. Перед Академией наук стояла задача правильного распределения в стране промышленности и наиболее рационального использования ее природных и хозяйственных сил. В начале 1920 г. Г.М. Кржижановский написал работу «Основные задачи электрификации России», в которую, по замечанию Ленина, внес важное уточнение о том, что этот план является не техническим, а политическим или государственным. В плане ГОЭЛРО были блестяще воплощены принципы взаимосвязанности всех звеньев энергетического хозяйства, оптимизации баланса производства и потребления различных видов энергии в сочетании с возможностями добычи энергетических ресурсов. Основная научная концепция плана ГОЭЛРО состояла в рассмотрении народного хозяйства как целостной системы, ключевым звеном развития которой является электрификация страны. Идея плана заключалась в преимущественном развитии на базе электрификации тяжелой индустрии, в первую очередь черной и цветной металлургии, и связанных с ней отраслей топливной промышленности. План ГОЭЛРО был планом не только энергетики и электрификации, но и первым в мире планом комплексного развития народного хозяйства: «Нельзя не предвидеть, - указывалось в нем, - что рационализация нашей промышленности будет сопровождаться значительным географическим перемещением по стране, в целях возможного приближения обрабатывающей промышленности к основным источникам сырья и топлива или по соображениям общественного ее характера»[8].

Стихийно возрождавшееся переселенческое движение все в большей степени приобретало общесоюзное значение. Для изучения проблем колонизации и переселения и в соответствии с задачами землеустройства и переселения в системе государственных мероприятий по восстановлению и развитию народного хозяйства страны в апреле 1922 г. был образован Государственный Колонизационный научно-исследовательский институт (Госколонит)[9], который принадлежал к разряду тех научных учреждений, возникновение и развитие которых связано с первым десятилетием Советской власти.

Основными задачами Института, соответственно Положению о нем, являлись: 1) Определение значения землеустройства и переселения в системе государственных мероприятий по восстановлению и развитию народного хозяйства страны; 2) Выяснение основных начал и перспектив рационального освоения малообжитых и необжитых территорий; 3) Установление научно-обоснованных принципов в направлении колонизационной политики и построение колонизационного дела; 4) Организация научных исследований с колонизационной точки зрения подлежащих территорий; 5) Подготовка научных исследователей, преподавателей ВУЗов и специального персонала научно-квалифицированных работников колонизации

Уже через год институт имел свой перспективный план работ. Он охватывал два цикла основных (или теоретических) и прикладных исследований. Первый цикл включал в себя изучение вопросов экономики колонизации и переселений, естественно-научного исследования земельного фонда, колонизационно-миграционных процессов за границей, колонизационного законодательства. Во второй цикл входили вопросы сельскохозяйственной и промышленной колонизации, путей сообщения, землеустройства, оценки и организации государственных земельных имуществ. Таким образом, на начальном этапе существования Госколонита (апрель 1922 – февраль 1926 г.) научная работа в области истории колонизации была сосредоточена в первую очередь на исследованиях общетеоретического и методологического характера: определении основ политики и техники колонизационного дела; выяснении причин, форм и классификации миграционных процессов; исследовании основных типов миграционно-колонизационных процессов, их происхождении и характере [10]. В последующем область исследований была значительно расширена.

Госколониту пришлось изучать огромный комплекс вопросов, относящихся к колонизационно-миграционным процессам, учитывать и оценивать состояние отдельных отраслей народного хозяйства и их конъюнктуру, выяснять естественно-научные, экономические и демографические условия и перспективы развития разных районов, продумывать организационно-хозяйственные задачи по отраслям производства и районам страны, содействовать государству в построении планов последовательной колонизации во всей ее широте как в области сельского хозяйства, так и промышленности и путей

сообщения, всего плана переселений в целом и порайонно с одновременным учетом всех других факторов, ослабляющих избыточный земледельческий труд [11]. Специальному изучению подвергались вопросы экономической выгоды колонизации и заселения необжитых пространств. Сюда входило изучение экономических результатов колонизации и сопоставление их с исчислениями стоимости и фактическими издержками заселения необжитых районов; в частности изучение бюджетов переселенцев и исследование эволюции их благосостояния [12].

Изучение колонизационных процессов и методов, с помощью которых иностранными государствами осуществлялась колонизация новых стран, представляла практический интерес: сюда относились такие темы, как формы управления колониями, колонизационное законодательство, финансирование колонизации, оборудование колоний путями сообщения, насаждение в них промышленности, устройство гражданского быта переселенцев, специальные формы колонизации районов хлопкового пояса, северных стран. Особое значение имело изучение методов колонизации, применяемых в условиях аналогичных нашей стране [13].

Исследования Госколонита в области колонизации были построены на экономических проблемах, которые имели непосредственное отношение к построению организационно-хозяйственных планов. К ним в первую очередь относились: установление норм населенности, методов определения аграрного перенаселения и его размеров [14].

В 1924 г. по заданию Наркомата Земледелия Госколонит занялся разработкой вопроса об избыточном труде в СССР. В официальном обращении это поручение было сформулировано следующим образом: 1) «Выяснить картину распределения трудовых сил на территории Союза в сельском хозяйстве и промышленности в довоенное время и после революции; 2) установить по районам Госплана соответствие наличного труда и трудоемкости сельского хозяйства и промышленности в довоенное время и после революции; 3) выяснить в общей проблеме избыточного труда значение перемещения труда, как способа к ее разрешению, и 4) установить по возможности направление и степень напряженности главнейших потоков, по которым движется избыточный труд в поисках его приложения, как в смысле переселения из одних районов в другие, так и в смысле перехода из одной отрасли в другую» [15]. Заведующий отделом миграционных и колонизационных процессов Института Л.И. Лубны-Герцык, исследовавший этот вопрос и в дореволюционное время [16], возглавил работу Комиссии Госколонита по определению масштабов аграрного перенаселения. В первую очередь было решено проработать вопрос об избыточном труде только в сельском хозяйстве, так как в те годы в СССР оно было основной и доминирующей областью приложения труда. Комиссией были выбраны четыре района по Госплану: Северо-Западный, Западный, Центрально-промышленный и Центрально-Земледельческий. В результате проделанной работы «избыточное» сельское население по четырем обследуемым районам европейской части СССР было выявлено в количестве 14,25–18,9 млн человек, что составляло 37,8–50,2 % от общего числа трудоспособного сельского населения. В результате всех исследований Всесоюзным Переселенческим Комитетом и НКЗ РСФСР на основании заявок с мест была определен план переселенцев на десять лет с 1925-1935 гг. численностью 5200000 человек. В первое пятилетие намечалось землеустроить 1,2 млн. переселенцев, а для 4 млн. переселенцев последующего пятилетия заблаговременно изыскать и подготовить соответствующий земельный фонд [17]. В зависимости от этих планов определялись и масштабы переселенческих мероприятий в отдельных заселяемых районах.

Для достижения задач, поставленных перед институтом, изучались практически все вопросы, относящиеся к колонизации. Деятельность ГКНИИ проявилась в нескольких направлениях: рассмотрении ряда общих вопросов; выяснении естественно-исторических, экономических, демографических и национальных особенностей и перспектив территорий, подлежащих колонизации. Накапливался научный материал, увеличивался контингент работников, вовлекались в изучение новые районы, умножалось число тем. Вопросы переселений и колонизации, с одной стороны, переставали быть исключительно сельскохозяйственными и входили в сферы промышленности, рынков и транспорта, а с другой стороны, самым тесным образом сплетались с вопросами землеустройства.

Вся деятельность ГКНИИ делится на два периода: 1) апрель 1922 – февраль 1926 гг., когда институт действовал лишь в качестве Колонизационного Института и 2) с февраля 1926 г., то есть со времени преобразования Колонизационного института в Государственный научно-исследовательский институт Землеустройства и Переселения до октября 1930 г.

В 1926 г. в составе института был сформирован Землеустроительный сектор: его сотрудниками было проведено изучение земельных фондов и определено место государственных земельных имуществ (ГЗИ) во всей системе народного хозяйства, установлены формы и способы наиболее целесообразного использования их, дана оценка современного состояния и способности их служить колонизационно-переселенческим мероприятиям [18]. В результате произведенной работы в трудовое пользование только переселенцам к 1 октября 1926 г. было передано 1,5 млн га, которые на месте своего старого жителяства оставили около 250000 га, в свою очередь увеличивших землепользование многих сотен тысяч дворов [19].

С 1925 г. в Институте велись разработка вопросов промышленной колонизации. Созданным Отделом промышленной колонизации была намечена программа работ, которая ставила задачей

детальное исследование возможностей условий и перспективных результатов промышленной колонизации таких районов, которые по существующему состоянию представляли бы реальные перспективы в смысле наличных или потенциальных промышленных фондов для колонизации [20]. С этой точки зрения промыслово-промышленная колонизация являлась функцией индустриализационных заданий и фактором индустриализации данного района.

Подготовительная работа, проведенная Государственным Колонизационным Институтом, позволила в конце 1924 г. поставить вопрос о возможности открытия переселения на ближайшую перспективу. 17 октября 1924 года Совет Труда и Оборона вынес постановление об учреждении Центрального Колонизационного Комитета (с 1925 г. переименован во Всесоюзный Переселенческий Комитет) и дал ряд директив по переселению [21]. В 1929 г. институт был выведен из состава учреждений Наркомпроса и передан в ведение Наркомзема РСФСР. В Центрально-черноземной области и на Урале были открыты его областные филиалы. В его активе насчитывалось проведение ряда экспедиций для изучения процессов и эффективности землеустройства и переселения в Сибири, на Урале, на Украине и Белоруссии.

В октябре 1930 г. институт был ликвидирован как самостоятельное учреждение. Считалось, что землеустройство стало ненужным как объект научного исследования, поэтому землеустроительный сектор был слит с научно-исследовательским Институтом экономики и организации социалистического земледелия, а земельно-городской и переселенческий секторы упразднены. Вопросы переселения перешли в ведение Госземтреста.

**Закключение.** Подводя итог деятельности научно-исследовательского института Землеустройства и Переселения, необходимо отметить серьезную научную ценность его трудов для обоснования переселенческой политики СССР. Деятельность Института распространялась на все вопросы, связанные с колонизационно-переселенческими проблемами: учитывалось и оценивалось состояние отдельных отраслей народного хозяйства, выяснялись экономические, демографические и национальные особенности и перспективы территорий, подлежащих колонизации. Деятельность Института содействовала государственным органам в установлении плана последовательной колонизации. Кроме разработки проблемы «аграрного перенаселения», Институт разработал проблему наиболее целесообразного предназначения государственных имуществ, с вовлечением их в хозяйственный оборот не только путем переселений, но и посредством аренды, дополнительного наделения землепользователей и концессий.

Благодаря деятельности Института с середины 20-х гг. началось осуществление планового переселения, были выработаны концепции и механизмы комплексного регулирования миграционных потоков, накоплен определенный опыт управления миграционными процессами. Тогда же были сформулированы основные направления государственной переселенческой политики и ее задачи; разрабатывались программы, которые стали решать миграционные вопросы в комплексе.

#### Примечания:

1. Пешехонов А.Б. Земельные нужды деревни и основные задачи аграрной реформы. СПб., 1905; Нефедов Г.Ф. Аграрный вопрос и закон народонаселения (к вопросу об аграрной реформе). Моршанск, 1906 и др.
2. Кауфман А.А. Переселение и колонизация. СПб., 1905. С. 2.
3. Грум-Гржимайло Г.Е. Описание Амурской области. СПб., 1894.
4. Кауфман А.А. Переселение и колонизация. СПб., 1905. С. 215.
5. Слюнин Н.В. Современное положение нашего Дальнего Востока. СПб., 1908.
6. Лященко П.И. История народного хозяйства СССР. М., 1956. Т. III.
7. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 391. Оп. 6. Д. 873. Л. 51. Об. Справка о деятельности Переселенческого Управления (Работа во время революции).
8. План электрификации РСФСР. М., 1920. С. 170.
9. Положение о Государственном колонизационном научно-исследовательском институте // Организация науки в первые годы Советской власти (1917-1925). Сб. документов. Л., 1968. С. 281-283.
10. Государственный Колонизационный Научно-исследовательский Институт. Его задачи, организация и деятельность. (Краткий отчетный очерк) // Труды ГКНИИ. М., 1924. Т. 1. С. 299-337.
11. Труды ГКНИИ. М., 1924. Т. 1: Ярилов А.А. Пути колонизационного строительства; Лубны-Герцык Л.И. О нормах населенности; Большаков М.А. К плану переселенческих мероприятий НКЗ на 1923/24 гг.; Кобозев П.А. Колонизация Дальнего Востока; Эвальд В. Колонизация Севера России и железнодорожное строительство.
12. Труды ГКНИИ. М., 1926. Т. II: Лубны-Герцык Л.И. О работах Комиссии ГКНИИ для исследования вопроса об избыточном труде СССР; Космачевский К.В. Государственные земельные имущества и их использование; Большаков М.А. К плану переселенческих мероприятий НКЗ на 1923/24 гг. // Труды ГКНИИ. М., 1924. Т. 1. С. 198-212.
13. Скорняков Е.Е. Колонизация пустынь США (как использовать практику США для колонизации пустынь в СССР) // Труды ГКНИИ. М., 1924. Т. I; Егоров Д.Н. Французская колониальная политика и колониальная литература 1924-1924 гг. // Труды ГКНИИ. М., 1926. Т. II.

14. Жуковский Ю.Г. Население и земледелие. СПб., 1907; Пешехонов А.В. Земельные нужды деревни и основные задачи аграрной реформы. СПб., 1905; Нефедов Г.Ф. Аграрный вопрос и закон народонаселения (к вопросу об аграрной реформе). Моршанск, 1906; Пестржецкий Д.И. Заселение окраин. СПб., 1908 и др.
15. Материалы по вопросу об избыточном труде в сельском хозяйстве СССР // Труды ГКНИИ. М., 1926. Т. III. С.20.
16. Лубны-Герцык Л.И. Земельный вопрос в связи с проблемой населенности. М., 1917.
17. Сахаров А.М. Перспективный пятилетний план переселения на земельные фонды общесоюзного значения // Вестник землеустройства и переселения. М., 1928. Кн.5. С.140-147.
18. Космачевский К.В. Народно-хозяйственное значение государственных земельных имуществ; Столяров И.Я. Оборудованные государственные земельные имущества (совхозы) // Труды ГНИИ Землеустройства и Переселения. М., 1928. Т.V.
19. Государственные земельные имущества и их использование / Под ред. К.В. Космачевского // Труды ГНИИ Землеустройства и Переселения. М., 1928. Т.V. С. 282-306.
20. Чиркин Г.Ф. Транспортно-промышленный колонизационный комбинат Мурманской железной дороги. Его возникновение, развитие и метод работ // Труды ГНИИ Землеустройства и Переселения. М.; Л., 1928. Т.IX; Овчинников Н.Я. Карело-Мурманское лесное хозяйство и его перспективы в связи с заселением края // Труды ГНИИ Землеустройства и Переселения. М.; Л., 1928. Т.X; Проблемы промышленно-промысловой колонизации // Труды ГНИИ Землеустройства и Переселения. М., 1930. Т.XI.
21. НКЗ РСФСР. Отдел переселения и колонизации. Переселенческое дело. Сборник декретов и распоряжений по переселению / Под ред. М.А. Большакова. М., 1927. С.55, 57.

УДК 93/94

### Создание Колонизационного Института в СССР

Ирина Валерьевна Волошинова

Национальный минерально-сырьевой университет «Горный», Россия  
199106, Санкт-Петербург, 21-я линия, д.2  
Кандидат исторических наук, доцент  
E-mail: VIV10@yandex.ru

**Аннотация.** В статье на основе архивных дел и документов государственных и партийных органов рассматривается история организации науки в СССР и учреждение в 1922 г. института Колонизации, созданного в соответствии с задачами переселения в системе государственных мероприятий по развитию народного хозяйства страны.

**Ключевые слова:** колонизация; переселение; землеустройство; аграрное перенаселение.