



РЕЦЕНЗИИ И ОБЗОРЫ

СИСТЕМНЫЙ КРИЗИС НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ И ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Под таким названием 29 марта 2011 г. в Южном научном центре РАН состоялось расширенное заседание Ученого совета Института социально-экономических и гуманитарных исследований ЮНЦ РАН. В его работе приняли участие представители Управления специальной связи и информации ФСО в ЮФО, Центра противодействия экстремизму ГУВД РО, УФМС РФ по РО, Управления специальной связи и информации ФСО РФ по ЮФО, ГУ МВД РФ по ЮФО, ПУ ФСБ РФ по РО), а также ряда образовательных (ЮФУ Педагогический институт, ЮФУ, РИНХ, РГУПС, Сочинского государственного университета курортного дела и туризма) и исследовательских центров (филиала ВНИИ МВД по ЮФО, СКНЦ, КИГИ РАН, КБНЦ РАН) Москвы, Ростова-на-Дону, Сочи и Нальчика. С 2005 г. ЮНЦ РАН систематически работает над анализом и моделированием социально-экономических и этно-политических процессов на Юге России. Одним из результатов деятельности института является многотомное издание «Атласа социально-политических проблем, угроз и рисков Юга России», получившее высокую оценку специалистов, руководителей различных ведомств и учреждений. На базе центра регулярно проводятся конференции, круглые столы и другие мероприятия с участием сотрудников институтов правопорядка и национальной безопасности, посвященные поискам путей эффективного взаимодействия науки и органов власти в преодолении и профилактике кризисных явлений в южном макрорегионе.

Заседание открыл председатель ЮНЦ РАН, академик *Г.Г. Матишов*. Пожелав участникам плодотворной работы, он выразил уверенность в необходимости и обоснованности проведения подобных мероприятий. В своем докладе «*Кризис на Юге России: старые проблемы и новые угрозы*» он подробно остановился на широком спектре существующих в южном регионе проблем. По мнению докладчика, напряженность в регионе сохраняется, поэтому государственные дотации остаются неэффективным средством нормализации социально-экономической ситуации в регионе. Академик Г.Г. Матишов особо отметил, что стратегии развития Северного Кавказа не могут быть эффективно реализуемы без учета существующих в регионе рисков. Озабоченность руководства должны вызывать сохранение возрастающего тренда потерь силовых ведомств в операциях по уничтожению бандподполья, участвовавшие нападения на гражданские объекты, трехкратное увеличение жертв террора среди местного населения.

Директор ИСЭГИ ЮНЦ РАН *В.А. Авксентьев* в докладе «*15 месяцев СКФО: негатив и позитив в условиях террористической войны*» рассмотрел эволюцию подходов руководства федерального округа к решению комплекса проблем Северного Кавказа. Он подчеркнул, что на сегодняшний день администрация СКФО уже не рассматривает подъем экономики в качестве основного средства решения национальных проблем. Докладчиком особо была отмечена положительная роль организованного Общественного совета СКФО, при котором созданы экспертные группы ученых, позволяющие руководству округа лучше ориентироваться в сложностях внутренней жизни региона.

В докладе *Т.П. Хлыниной* (ИСЭГИ ЮНЦ РАН) «*Советский опыт решения “черкесского вопроса”*» были проанализированы административные практики и управленческие механизмы, применявшиеся советским руководством в национально-государственном строительстве в регионе среди адыгских народов. Советский опыт решения «черкесского вопроса», сводившийся к реализации права адыгов на административно-территориальное самоопределение в пределах советского государства, показал, что предоставленные им различные формы национальных автономий не являлись следствием их прошлого, а зависели от конкретных обстоятельств и текущего «политического момента».

О.М. Цветков (ИСЭГИ ЮНЦ РАН) в докладе «*Этнополитические аспекты зимней Олимпиады-2014 в Сочи*» выделил основные риски, сопутствующие этому масштабному спортивному мероприятию. Основными из них докладчик назвал этнополитические, внешнеполитические, террористические и радикально-экологические риски. В докладе *Л.М. Дробижевой* (Институт социологии РАН) и *Т.Т. Тарасовой* (ИСЭГИ ЮНЦ РАН) «*Миграция и конфликты в Северо-Восточном Причерноморье*» современный Сочи был охарактеризован как «миграционно активный и полиэтничный город». Вместе с тем в выступлении была высказана мысль о тревожащем исследователей ухудшении социального самочувствия населения Сочи в ситуации развернувшегося строительства олимпийских объектов и растущая мигрантофобия. Выступление *И.В. Пащенко* (ИСЭГИ ЮНЦ РАН) было посвящено террористическим угрозам на Западном Кавказе. Она остановилась на анализе ситуации в Кабардино-Балкарии, констатируя ее ухудшение. В докладе было отмечено, что на сегодняшний день в республике не только сохраняются количественные характеристики террористических атак, но и меняются их качественные показатели. Объектами нападения все чаще становятся линии электропередач, вышки сотовой связи, дороги, ведущие к горнолыжным курортам.

Пятый том «Атласа социально-политических проблем, угроз и рисков Юга России» был представлен *Л.В. Батиевым* (ИСЭГИ ЮНЦ РАН). Докладчик отметил наличие системного кризиса в регионе, главным содержанием которого является проблема качества власти. *С.Ю. Иванова* (ЮНЦ РАН) в докладе «*Социально-политические угрозы Ставрополя в контексте развития СКФО*» обратила внимание присутствующих на особенности развития Ставропольского края, которые проявились после его вхождения в СКФО. Она отметила, что руководство округа рассматривает Ставрополье в качестве основного звена решения стоящих перед ним проблем. В крае под влиянием миграционных потоков происходит передел зон доминирования отдельных этнических групп. На этом фоне угрожающие масштабы приобретает проблема перевода бизнеса за пределы края, что не может не сказаться на устойчивом экономическом развитии Ставрополя.

В докладе «*Этнодемографические процессы в Северо-Восточном Причерноморье в XIX – XX вв.*» *А.А. Черкасовым* (Сочинский государственный университет туризма и курортного дела) анализировались динамика и состав народонаселения региона Большого Сочи на основе мемуарной литературы и архивных источников. *Д.Г. Котеленко* (ИСЭГИ ЮНЦ РАН), выступивший с докладом «*Возможна ли персональная ответственность руководства на Юге за разгул терроризма?*», отметил, что вертикаль власти традиционно для нашей страны выступает в качестве основы российской политической культуры. Он обрисовал проблемы и перспективы персональной ответственности чиновников за халатное отношение к своим служебным обязанностям.

С небольшими сообщениями выступили и гости. В частности, министр образования Ростовской области *С.Б. Гуськов* подчеркнул, что проблемы Северного Кавказа – это проблемы всей России, а меры по их преодолению должны носить системный характер. *В.В. Попов* (ИППК МГУ) выразил уверенность в том, что персональная ответственность чиновников не только возможна, но и обязательна. Он отметил, что только формирование общенациональной идеологии сможет стать действенным механизмом преодоления многих деструктивных явлений не только на Северном Кавказе, но по стране в целом. *В.В. Попов* высоко оценил работу коллектива ИСЭГИ ЮНЦ РАН под руководством академика *Г.Г. Матишова* над «Атласом социально-политических проблем, угроз и рисков Юга России», указав на необходимость ее продолжения.

Расширенное заседание Ученого совета ИСЭГИ ЮНЦ РАН прошло в обстановке открытой и продуктивной дискуссии, в которой ученые-специалисты и представители органов власти обменялись мнениями о ситуации в регионе и возможностях ее стабилизации.

Т.П. Хлынина, А.Т. Урушадзе,
Институт социально-экономических и гуманитарных исследований ЮНЦ РАН