

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПАСПОРТНОГО РЕЖИМА В ГОРОДЕ СОЧИ В 1920–1990-е гг.

НАТОЛОЧНАЯ О. В.

SOCHI PASSPORT REGIME LEGAL
REGULATION IN 1920–1990

NATOLOCHNAYA O. V.

The article studies Sochi passport regime legal regulation in 1920–1990.

В статье рассматривается государственно-правовое регулирование паспортного режима в городе Сочи в 1920–1990-е гг.

Keywords: Sochi, passport system, regime, legal regulation.

Ключевые слова: город Сочи, паспортная система, режим, правовое регулирование.

УДК 93/94

А двадцатого марта 1919 г. В.И. Ленин подписал «Декрет о лечебных местностях общегосударственного значения», ставший отправной точкой развития советских курортов.

Определенным этапом в развитии Сочи, сформировавшим его в город-курорт, было придание ему 26 мая 1925 г. статуса города-курорта, имеющего общегосударственное значение.

Немного ранее, в феврале 1922 г., Сочинский Районный Исполком принимает постановление, которое обязывало всех жителей Сочи «обоего пола в возрасте от 17 до 60 лет, проживающих в городе, в пятидневный срок обязательно зарегистрироваться в адресном столе» [1]. Домовым комитетам вменялось в обязанность провести проверку всех жильцов на предмет регистрации в адресном столе и предоставить отчеты в Отдел Управления. Подлежали регистрации также и все командировочные и военные, приезжающие в Сочи сроком не менее чем на 10 дней [2]. По истечении указанного срока была проведена проверка, и лица, не прошедшие регистрацию, были арестованы и высланы из города.

Таким образом, еще до придания статуса курортного города жители Сочи подвергались тщательному учету и контролю.

В 1927 г. ужесточаются меры регистрации для гостей города. Сочинский Городской Совет по Административному отделу принимает постановление за № 10 от 27 апреля 1927 г., которое обязывает все санатории и Дома отдыха предъявлять на следующий день в адресный стол Административного отдела списки на лиц, прибывших на лечение [3]. Лица, прибывшие в Сочи сроком более чем на 3 дня, обязаны были пройти регистрацию в домоуправлении, заполнить «прибылой адресный листок». Меры воздействия на нарушителей – наложение штрафа в размере 25 руб. или принудительные работы до 2-х недель [4].

К 1930 г. на курорте насчитывалось 15 санаториев. Количество жителей не превышало 18 тысяч. Летом население возрастало на 17–20 %.

В период индустриализации город Сочи был объявлен одним из важных объектов первой пятилетки. В городе росли санаторные корпуса, появились величественный Дом Уполномоченного (ныне Сочинский художественный музей), Зимний театр. Одновременно с этим на побережье стали строиться и государственные дачи. Особенности в развитии курортного Сочи привели к необходимости введения особого режима и для жителей города.

На заседании Бюро Сочинского Райкома ВКП(б) в марте 1934 г. принимается решение о введении в городе режимной паспортизации. И с 15 марта по 1 апреля в городе вводится режимная паспортизация. Ее цель – «выявление классово-чуждых, уголовно-преступных элементов, не имеющих права на получение паспорта и регистрации в Сочи» (выписка из решения Бюро сочинского райкома ВКП(б)) [5].

Для проведения режимной паспортизации (для получения нового паспорта) в городе было создано 13 паспортных пунктов в дополнение к уже имеющимся стационарным адресным столам и мобилизовано 29 коммунистов, 13 комсомольцев и 65 профсоюзных работников [6]. На всех предприятиях города создавались Комитеты содействия милиции. Дома отдыха и санатории должны были предоставить в распоряжение сотрудников милиции машины и водителей, а водителей на все время работы обеспечивать горячим питанием [7].

Городские суд и прокуратура обязаны были передать в районное управление милиции материалы на тех жителей города, кто был судим, лишен избирательных прав и на торговцев. Эти люди автоматически лишались права на получение паспорта с регистрацией в городе Сочи [8].

Жесткие и короткие сроки получения нового паспорта не давали возможности проявления различного рода махинациям.

С 1 апреля 1934 г. руководители предприятий города Сочи обязаны были принимать на работу только тех, кто получил новый паспорт. Неполучение нового паспорта влекло за собой увольнение с работы и выселение из города. На районное управление милиции были возложены все расходы по содержанию арестованных (подвергшихся выселению из города) и их конвоированию [9].

Эти меры привели к тому, что уменьшилось количество работающего населения в городе. Стал ощущаться острый не-

достаток в специалистах. Поэтому был осуществлен организованный набор рабочих, прибывших в город на временные работы, и введена специальная должность Уполномоченного по организованному набору при Исполнительном Комитете.

С 1948 г. Сочи становится самостоятельным административным центром в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Союза ССР от 24 августа 1948 г. «О выделении города Сочи из Краснодарского края в самостоятельный административный центр республиканского подчинения». В городе было создано городское Управление Внутренних Дел, которое подчинялось непосредственно Министерству Внутренних Дел СССР. Был дополнительно создан 4-й городской отдел милиции, обслуживающий центр города, создано следственное отделение.

В 1949 г. приказом МВД СССР город Сочи был отнесен к городам особого списка. К личному составу милиции стали предъявлять повышенные требования, была введена новая форма для офицерского и рядового состава милиции. Все сотрудники милиции, включая и командный состав, обязаны были патрулировать улицы города в вечернее и ночное время. Во время пребывания на отдыхе в городском курорте членов правительства и И.В. Сталина, в Сочи была направлена московская милиция.

В 1950-е гг. на заседаниях Исполкома города Сочи постоянно рассматривались вопросы о нарушениях паспортного режима. Принимались решения о строгом соблюдении установленных санитарных норм жилой площади, соблюдаемых при прописке в городе Сочи – в жилых домах – 9 кв. м на человека, в общежитиях – 4,5. Был запрещен прием на работу лиц, не имеющих постоянной прописки в городе [10]. Документы архива убедительно доказывают, что в городе по-прежнему не хватало специалистов и рабочих на многих предприятиях.

Руководители предприятий в силу необходимости вынуждены были принимать на работу людей, нарушая приказы и распоряжения. Для таких рабочих не было жилья, и поэтому, идя на риск, руководители предоставляли им для проживания непригодные помещения. Например, в санатории мыс «Видный» кухонная рабочая проживала в комнате размером в 6 кв. м, начальник строительного управления № 4 поселил семью в хлораторную

комнату (помещение, где находилась хлорка для санитарных нужд), а в одном из санаториев семья проживала в холодильной камере, переоборудованной под жилье [11].

20 апреля 1957 г. выходит Постановление Совета Министров РСФСР «О распространении особого паспортного режима в городе Сочи», в котором было указано «о выселении из города Сочи лиц, ведущих паразитический образ жизни». Вскоре на заседании Исполнительного Совета города Сочи рассматривался вопрос о том, что сотрудники милиции занимаются трудоустройством всех лиц, попадающих под выселение, согласно данному постановлению [12].

Парадоксальные и порой необъяснимые решения и постановления принимались на заседаниях Исполнительного комитета городского совета. Так, например, в 1963 г. на заседании Исполкома горсовета говорилось о том, что в «последнее время участились случаи приезда в город Сочи на постоянное жительство престарелых родителей к детям и детей к родителям. «Как правило, прибывшие в город граждане не могут быть использованы для работы на предприятиях и других организациях по обслуживанию курорта» [13]. Незамедлительно было принято решение, запретившее прописку в городе Сочи лицам, независимо от родственных отношений. А руководители предприятий получили указание при увольнении граждан, работающих по трудовым договорам, немедленно выписывать их и из города Сочи [14].

В 1970-е годы проводились дальнейшие меры по укреплению паспортного режима в Сочи. Только за 1971–1972 гг. было составлено 14527 административных протоколов о нарушении паспортного режима в городе. Наиболее злостные нарушители в количестве 125 человек были привлечены к уголовной ответственности по статье 198 УК РСФСР [15].

28 августа 1974 г. решением Совета Министров СССР было снято ограничение в прописке в городе Сочи лиц, имевших судимость. В течение 5 последующих лет в город из мест заключения вернулось 1940 человек. По сводкам УВД это повлек-

ло за собой осложнение оперативной обстановки в городе, поскольку их числа раскрытых преступлений, включая тяжкие, 372 были совершены людьми, проживающими в городе Сочи после отбытия наказания [16].

В 1983 г. Горком партии города Сочи обратился в ЦК КПСС и Совет Министров с просьбой о распространении на Сочи Положения о прописке и выписке населения по г. Москва, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 25.06.1964 г. Эта просьба была удовлетворена, и 4 марта 1985 г. Совет Министров СССР принял постановление «Об ограничении прописки граждан в городе Сочи». Оно обязывало граждан получать разрешение административных органов на проживание в Сочи, устройство на работу или учебу, приобретение в собственность жилых домов, квартир, дач, гаражей [17].

С 1 января 1992 г., согласно заключению Комитета конституционного надзора СССР от 11.10.1991 г. «О разрешительном порядке прописки граждан», утратили силу все постановления Правительства, включая и постановление Совета Министров СССР от 4.03.1985 г. [18]

Таким образом, город-курорт Сочи был режимным городом, здесь был строгий паспортный режим. Из-за него город испытывал острый недостаток в медицинских работниках, специалистах морского дела, инженерах, строителях. Поэтому на строительных объектах часто использовали военных. В городе не разрешалось строить частное жилье.

В 1990-х гг. город Сочи, расположенный в пограничной зоне, был открыт для неограниченного потока граждан, приезжающих из других регионов страны на постоянное место жительства. В настоящее время из-за горного рельефа и ценной бальнеологической базы в городе нет ресурсов территории для расширения жилищного и промышленного строительства. Город не сможет трудоустроить и обеспечить жильем или земельными участками всех желающих. Это приводит к разгулу преступности и к подорожанию условий лечения и отдыха российских граждан и местного населения.

Примечание:

1. Архивный отдел администрации города Сочи (АОАГС). Ф. Р-25. Оп.1. Д. 32. Л. 9; Натолочная О.В. Особенности режимного города-курорта Сочи // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2008. № 1. С. 21–25; Натолочная О.В. Сочи послевоенный: городской порядок как особенность режимного города // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2009. № 1. С. 20–24; Натолочная О.В. Деятельность советской милиции в 1945–1950 гг.: проблемы, поиски, решения // История и историки в контексте времени. 2009. Вып. 6. С. 81–96.

2. АОАГС. Ф. Р-25. Оп.1 Д. 32. Л. 10.
3. АОАГС. Ф. Р-25. Оп. 1. Д. 204. Л. 85.
4. АОАГС. Ф. Р-25. Оп. . Д. 204. Л. 86.
5. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д. 150. Л. 19.
6. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д. 150. Л. 20.
7. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д. 160. Л. 47.
8. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д. 150. Л. 21.
9. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д. 150. Л. 22.
10. АОАГС. Ф. Р-248. Оп.1. Д.43. Л. 89-90.
11. АОАГС. Ф. Р-248. Оп. 1. Д. 43. Л. 89-92.
12. АОАГС. Ф.Р-248. Оп. 1. Д. 44. Л. 8.
13. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д. 738. Л. 339.
14. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1 Д. 738. Л. 339.
15. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д.1132. Л. 44.
16. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д.1132. Л.45.
17. АОАГС. Ф.Р-137. Оп. 1. Д.834. Л. 14.
18. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 1. Д.765. Л. 8.

Сведения об авторе:

Натолочная Ольга Васильевна, канд. ист. наук, доцент кафедры истории и культурологии СГУТикД (Сочи).

