

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕРИОД  
«ПЕРЕСТРОЙКИ» (1985–1991 гг.)

БАГДАСАРЯН С. Д.  
канд. ист. наук, доцент кафедры  
государственно-правовых дисциплин СГУТЮКД

MAIN ASPECTS OF SOCIAL  
POLITICS IN «PERESTROIKA»  
PERIOD (1985–1991)

BAGDASARYAN S. D.

В статье на основе обширного архивного материала рассматриваются основные аспекты социальной политики города-курорта Сочи в период «Перестройки» (1985–1991 гг.).

The article is based on archive materials. It examines the main aspects of social politics of resort of Sochi in “Perestroika” period (1985–1991).

Ключевые слова: «Перестройка», город-курорт Сочи, социальная политика, комплексная программа «Забота».

Keywords: «Perestroika», resort of Sochi, social politics, complex programme «Care».

УДК 316.42:94(47)

В социальной политике исследователи выделяют ее целевые составляющие части: политика доходов и цен; политика занятости и социально-трудовых отношений; политика воспроизводства населения, или социально-демографическая политика; политика развития социальной сферы (жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурного комплекса); региональная социальная политика; социальные последствия экономической политики. Опыт советской и постсоветской истории свидетельствует, что содержание, наполняемость социальной политики находятся в диалектической взаимосвязи с конкретным этапом развития общества и во многом обусловлены его политическим, экономическим и духовно-культурным состоянием.

На этапе перехода России от плановой социалистической экономики к рыночной экономике, остро встал вопрос об исходных понятиях социальной политики: должна ли она обеспечивать необходимый прожиточный уровень человеку или учитывать определенный трудовой стаж и прежние трудовые заслуги? Здесь проявлялась взаимосвязанные процессы: от экономической ситуации во многом зависело решение социальных проблем, но и социальная политика воздействует на экономическую ситуацию.

Социальная политика в этом случае несет в себе две составляющие: эффективное использование средств, которыми располагает общество для решения социальных задач, и воздействие социальными мероприятиями на повышение эффективности экономики.

Последние годы политики «перестройки» свидетельствовали о необходимости удаления внимания определенным слоям населения, нуждающимся

ся в организованной специализированной помощи. В конце 1980-х гг. город ощущал острую потребность формирования социальных программ для улучшения материального благосостояния населения в связи с развивающимся экономическим кризисом.

В СССР к 1970-м гг. сложились основные принципы социального обеспечения: всеобщность социального обеспечения; многообразие видов обслуживания; обеспечение граждан различными видами социальной помощи за счет государственных и общественных средств.

В начале 1980-х гг. происходит переосмысление функций и задач социального обеспечения. Помимо традиционных функций к ним добавляются такие: выполнение заданий государственного плана и обеспечение строгого соблюдения государственной дисциплины; рациональное использование капитальных вложений и повышение их эффективности, снижение себестоимости и сокращение сроков строительства, своевременный ввод производственных мощностей. Основным направлением деятельности стало социальное обеспечение нетрудоспособного населения.

В тот же период выходят сборники по теории и практике социального обеспечения: «Вопросы теории и практики социального обеспечения» (1978), «Проблемы развития социального обеспечения на современном этапе» (1980), «Проблемы теории и практики социального обеспечения в СССР» (1980) [1].

В этих работах проблематика сфокусирована вокруг основных проблем, таких, как пенсионное обеспечение, трудоустройство инвалидов, обучение и переобучение инвалидов, протезирование, обеспечение нетрудоспособных, социальная помощь слепым и глухим.

Социальная работа, как область общественной практики и общественного познания, развивалась под влиянием следующего фактора, как оформление государственной системы защиты и поддержки. В цивилизационном процессе социальная помощь и социальное

страхование являлись отдельными видами защиты населения.

Формирование материальной и организационно-правовой базы центров социального обслуживания, их основные направления деятельности, функции и задачи были определены рядом постановлений Правительства РСФСР, приказами и постановлениями министерства труда и социального развития России, которые и легли в основу создания центров социального обслуживания.

Важно было учесть резко возросшую потребность в социальном обслуживании нуждающихся слоев населения, а, с другой стороны, исходить из реальных условий и материальных возможностей государства на этапе рыночных реформ.

Разработка и создание материальной и организационно-правовой базы центров социального обслуживания началось в 1987 г. на основе постановлений ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22 января 1987 г. № 95 и Совета Министров РСФСР от 30 мая 1987 г. № 113 «О мерах по дальнейшему улучшению обслуживания пенсионеров и инвалидов», государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 27 мая 1987 г. № 349. 24 июля 1987 г. состоялся приказ Министерства социального обеспечения РСФСР № 81 «Об утверждении Положения о территориальном центре социального обслуживания пенсионеров», Положения об отделении социальной помощи на дому одиноким пенсионерам и нетрудоспособным гражданам и штатов центров социального обслуживания пенсионеров (без стационаров).

С этого момента началась биография территориальных центров социального обслуживания. Во исполнение постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 14 мая 1988 г. № 436 «О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах», постановления Совета Министров СССР и ВЦСПС от 12 мая 1988 г. № 621 «О дополнительных мерах по улучшению

условий жизни ветеранов войны и труда» и решение Краснодарского крайисполкома от 19.07. 1988 г. № 300 по данному вопросу, Сочинский городской Совет народных депутатов решил [2]: организовать надомное обслуживание нуждающихся одиноких, нетрудоспособных и престарелых граждан отделениями социальной помощи, финансирование которых производить за счет ассигнования по бюджету города на социальное обеспечение; продолжать повсеместное выявление и учет одиноких престарелых и нетрудоспособных граждан, нуждающихся в социально-бытовом обслуживании на дому, привлекая к этой работе советы ветеранов войны и труда, уличные и квартальные комитеты, профсоюзный актив предприятий и организаций, активистов общества Красного Креста; обеспечить укомплектование отделений социальной помощи на дому одиноким нетрудоспособным гражданам квалифицированными кадрами; выделить во всех райсобесах инспекторов по трудовому и бытовому устройству престарелых граждан. В городских организациях и управлениях, занятых обслуживанием населения, а также в подведомственных им организациях назначить ответственных лиц за организацию обслуживания одиноких нетрудоспособных и престарелых граждан.

Исполнение данных решений возложили на финансовый отдел горисполкома, райисполкомы, горагропром, отделы социального обеспечения райисполкома.

К моменту создания социальной программы «Забота» в городе Сочи проживало 83,3 тыс. пенсионеров, в том числе 2,2 тыс. инвалидов Великой отечественной войны (ВОВ), 7,3 тыс. инвалидов труда, 677 инвалидов детства [3].

Выполняя программу «Забота», во всех районах города были созданы 10 отделений социальной помощи при отделах социального обеспечения райисполкомов для обслуживания одиноких престарелых граждан. Они стали работать в тесном контакте с отделами социального обеспечения общества ин-

валидов, где состояло на учете 2034 человек [4]. Общества инвалидов стали оказывать помощь инвалидам в их трудоустройстве, осуществлять контроль в предоставлении льгот, установленных государством (правительством).

Общества инвалидов состояли из рабочих секций, в том числе: по трудоустройству, кооперативному движению, профессиональному обучению, коммунально-бытовому, торговому и культурно-массовому обслуживанию, материально-финансовому обеспечению и защиты прав инвалидов в соответствии с действующим законодательством. Они занимались вопросами:

- распределения товаров повышенного спроса;
- организации контроля за продажей продуктов питания для инвалидов в специализированных магазинах;
- установки телефонов, выделения земельных участков и другими вопросами.

Например, общество инвалидов в Хостинском районе состояло из 6 первичных организаций, образованных в микрорайонах Кудепста, Хоста, Бытха, «Светлана», селах Раздольное и Барановского сельсоветов. Шефствовали над своими пенсионерами коллективы плавотряда № 7, Сочинского морского порта, холодильника «Росмясорыбторга», Адлерского курортотряда, кондитерской фабрики, птицефабрики. В результате комплексная программа «Забота» охватила все районы города Сочи, став базой формирования будущих органов социальной защиты населения.

Таким образом, исходя из показателей выполнения планов в течение нескольких лет, можно выявить тенденцию создания в Сочинско-мацестинском регионе органов социальной защиты. Они стали осуществлять текущую помощь разным слоям населения, в зависимости от их нужд и финансового обеспечения программ, а также реагировать на возникающую потребность малообеспеченных слоев общества: текущий и капитальный ремонт квартир и домов одиноких, престарелых и не-

трудоспособных граждан, обеспечение их жилой площадью, телефонизация и т.д.

Программа «Забота» принималась на конец 1980-х гг. – начало 1990-х годов. На этот период пришлась последняя советская пятилетка, которая демонстрировала низкие социально-экономические показатели.

В это же время прошла Всесоюзная перепись населения. Она показала уже сложившийся процесс старения российского общества, а, значит, рост нуждающихся слоев населения в актах милосердия со стороны государства, особенно инвалидов войны и труда, семей погибших военнослужащих, одиноких, престарелых и нетрудоспособных граждан.

Отделы социальной помощи при постановке задачи «О дополнительных мерах по улучшению условий жизни ветеранов войны и труда» распределяли помощь в установленном порядке для лиц, взятых на учет до 1 января 1988 г. горисполкомом. Министерству связи СССР, например, было поручено ускорить телефонизацию инвалидов войны до конца пятилетки, остальных участников войны – не позднее 1993 года.

Предложено улучшить торговое и бытовое обслуживание инвалидов войны и труда, семей погибших воинов, организовать специализированные магазины, отделы, секции по продаже продовольственных и промышленных товаров. Органам здравоохранения обеспечить проведение ежегодной диспансеризации пенсионеров. Активнее развивать службу милосердия.

Программа предполагала: распространить с 1 июля 1988 г. на лиц, награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, следующие льготы:

- право на 20 % надбавку к пенсии по старости за непрерывный стаж работы на одном предприятии, учреждении при наличии необходимого непрерывного и общего стажа работы;

- право на 50 % скидку стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей в сумме до 80 рублей в месяц;

- преимущественное право на прием в садоводческие товарищества (кооперативы), установку телефонов, ремонт квартир;

- преимущественное обеспечение тружеников тыла путевками в санатории и дома отдыха.

Выполняя указанное постановление, исполкомы горрайсоветов особое внимание обращали на обеспечение жилой площадью инвалидов ВОВ, семей погибших воинов, участников ВОВ, воинов-интернационалистов, инвалидов труда первой и второй групп [5].

Программа наметила оказание и транспортных услуг нуждающемуся населению. Такая помощь состояла из получения автомобиля, выплаты компенсаций на бензин и техническое обслуживание. Например, в Адлерском районе за 1989 г. получили автомобили 26 инвалидов ВОВ, 22 инвалида войны и 4 инвалида труда приобрели автомобили через органы социального обеспечения за наличный расчет. Всем им была выплачена компенсация на бензин и техническое обслуживание. 8 инвалидов ВОВ получили компенсацию на транспортное обслуживание в размере 400 рублей в год [6].

Управление торговли определило порядок реализации автомобилей, от количества поступивших в город. 15 % выделялось инвалидам войны, 15 % – участникам войны, 5 % – инвалидам труда и детства, 5 % – воинам интернационалистам [7]. Конечно, выделение не покрывало нужду инвалидов в транспортных услугах.

В 1990 г. планировалось ввести автоматические телефонные станции в микрорайоне Мамайка на 4 тыс. номеров, в микрорайоне «Советквadge» (Лазаревский район) на 1 тыс. номеров. Намечено было расширить емкость АТС-44 в Адлере с 8 тыс. до 10 тыс. номеров, закончить строительство АТС на 4 тыс. номеров в микрорайоне «Западный Дагомыс» [8].

Сочинский городской производствен-

но-технический узел связи 16 июля 1990 г. представил горисполкому информацию о принятых мерах, о выполнении решения Сессии городского Совета народных депутатов от 25 декабря 1989 г. по вопросу «О дополнительных мерах по улучшению условий жизни ветеранов войны, труда, инвалидов детства и одиноких престарелых граждан» [9], где в приложении № 2 к решению горисполкома № 390 от 17.08.1988 г. предлагалось установить для инвалидов и участников Вов, престарелых и одиноких граждан 1,1 тыс. телефонов в 1988–1990 годы. Фактически было установлено [10]:

- в 1988 г.: инвалидам ВОВ – 102, участникам ВОВ – 479, инвалидам труда I гр. – 77, участникам трудового фронта – 6;

- в 1989 г.: инвалидам ВОВ – 99, участникам ВОВ – 466, инвалидам труда I гр. – 79, участникам трудового фронта – 67, семьям погибших – 2;

- в 1990 г.: инвалидам ВОВ – 60, участникам ВОВ – 320, участникам трудового фронта – 60, семьям погибших – 23, инвалидам труда I гр. – 35.

Всего за 1988, 1989 и за 6 месяцев 1990 г. было установлено телефонов ветеранам войны, труда и семьям погибших – 1877. В соответствии с решением горисполкома от 09.11.1989 г. №593 необходимо было установить телефоны в квартирах [11]:

Инвалидам ВОВ – 90, инвалидам труда I гр. – 31, УОВ-450, участникам трудового фронта – 60, семьям погибших воинов – 23. Надо отметить понижение показателей, которые планировались Сочинским городским производственно-техническим узлом связи: в 1990 г. установить – 600, в 1991 г. – 604, в 1992 г. – 493, в 1993 г. – 284. Всего за четыре года – 1984 телефона [12].

Запланировано было осуществить строительство сельских телефонных станций, территориально входящих в чайные совхозы «Адлерский» и «Верхне-мацестинский». Эти планы смогли осуществиться лишь в середине 1990 годов [13].

Наиболее острым всегда стоял вопрос

о медицинском обслуживании инвалидов и участников Великой Отечественной войны, который осуществлялся в соответствии с решением Совета Министров СССР от 26 июля 1984 г. № 812 и последующими принятыми постановлениями [14].

Медицинское обслуживание воинов-интернационалистов осуществлялось в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 9 августа 1988 г. № 989 «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий лиц, выполнявших интернациональный долг в республике Афганистан и их семей» [15] Ветераны войны пользовались правом внеочередного обслуживания в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения, первоочередного санаторно-курортного обеспечения через собесы, профсоюзы и военкоматы, бесплатного лекарственного обеспечения по врачебным рецептам.

В краевом госпитале для инвалидов Вов ежемесячно выделялось 16 путевок, в стационарах города было выделено 74 койки с обеспечением повышенной нормы питания и лечения. В целях неукоснительного обеспечения льгот горздравотдел в 1988 г. назначил ответственными по медицинскому обслуживанию:

- в Центральной поликлинике – главного врача Н.А. Медведева;

- горполиклинике № 5–6 – главного врача Н.Н. Белинскую;

- Хостинской поликлинике – главного врача В.Г. Игнатьева;

- Адлерской поликлинике – главного врача И.В. Диденко;

- Лазаревской поликлиники – главного врача А.С. Кузина;

- Дагомыском медообъединении – главного врача Э.А. Григорян [16].

Предприятиями объединения «Сочи-горбыт» проводилась работа по улучшению бытового обслуживания одиноких престарелых граждан, ветеранов войны и труда. Объединением использовался вид работы по указанию услуг на дому. В 1988 г. таких услуг оказано на сумму 605,2 тыс. рублей, в 1989 г. на

604,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.1990 год пользовались льготами по обслуживанию продовольственными товарами повышенного спроса 42235 тыс. человек [17].

Обслуживание проводили: Центральный курортпродторг в магазинах № 2 по ул. К. Либкнехта, 2, № 171 по ул. Гагарина, № 201 по ул. Роз, 14, № 233 по ул. Гагарина, 9, № 25 по ул. Красноармейская, 25, Хостинский курортпродторг в магазинах № 3 по ул. 50 лет СССР, № 4 по ул. Октябрьская, 5, № 48 по ул. Раздольная, 2, № 50 по Курортному проспекту, 76, № 51 по ул. Возрождения, 18, № 54 по ул. Учительская, 24, № 43 на Бытхе. Адлерский курортпродторг в магазинах № 6 по ул. Ореховая, 4, № 7 по ул. Демократическая, 2, № 17 в п. Красная поляна. Дагомысский курортпродторг в магазинах № 14 «Универсам» в п. Дагомыс, № 39, в п. Лоо, № 104 в п. Лоо. Лазаревский курортпродторг в магазинах № 13 в п. Макопсе, № 47 по ул. Победы, № 63 по ул. Победы, 108, № 67 по ул. Калараш, № 94 п. Головинка [18].

За 1989 г. этой категории населения реализовано:

- мясопродуктов – 1911 тонн;
- масло животное – 450 тонн;
- сыр твердый – 500 тонн;
- крупы гречневой – 127 тонн.

Магазины продали продукции на сумму 1,5 млн рублей [19].

На предприятиях общественного питания был организован прием заказов на приготовление полуфабрикатов, горячих обедов и кондитерских изделий. Для этой цели в 9 кулинарных магазинах организованы отделы по продаже диетических полуфабрикатов.

10 октября 1989 г. исполком Сочинского городского Совета принял решение «О проведении "Акции социального милосердия"» [20] на территории города. Участие в акции поддержал отдел здравоохранения. Для координации организационных мероприятий утвердили организационный комитет социального милосердия, его председателем стала Л.Г. Манцурова – заместитель председателя горисполкома.

Этим решением было утверждено Положение о городском комитете социального милосердия. Для сбора добровольных пожертвований от трудовых коллективов и граждан города для проведения финансирования всего комплекса «Акции милосердия» (организации благотворительных обедов, проведении творческих встреч, заседаний клубов и других мероприятий) при Сочинском отделении Жилсоцбанка открыт был расчетный счет № 000704901 фонда милосердия и здоровья [21].

Коллектив объединения общественного питания организовал на базе ряда столовых бесплатные благотворительные обеды для малоимущих пенсионеров и одиноких престарелых граждан. Первых посетителей предприятия общественного питания стали обслуживать в конце ноября 1989 г., бесплатные обеды получали 141 человек [22].

Отдел культуры, комитет по физической культуре и спорту горисполкома, изучив интересы и запросы ветеранов, инвалидов войны, труда и детства в сфере культуры и спорта предложил разработать и осуществить конкретные мероприятия в организации их досуга, проводить благотворительные мероприятия с перечислением полученных средств на нужды ветеранов и инвалидов.

Для инвалидов войны, труда и детства ввели бесплатное посещение музеев, спортивных и культурно-массовых мероприятий. Распоряжением Краснодарского крайисполкома № 879-Р от 20 ноября 1989 г. «О ценах на билеты предсеансовых мероприятий и введении надбавок, скидок к действующим ценам на показ кинофильмов» было разрешено оставлять цены на кинобилеты на уровне действующих, независимо от ввода надбавок и предусматривать их резерв на каждом киносеансе [23].

Самой распространенной формой оказания помощи становилось шефство над ветеранами войны, инвалидами. В это время помогали в проведении бесед, лекций, выступлений, встреч: музей города-курорта школе слепых

г. Кропоткина, санатории «Радуга» и «Юность», институт курортологии обществу слепых г. Сочи и т.д.

Библиотеки города ввели правило внеочередного обслуживания этой категории сочинцев. Городская детская библиотека дарственно передала книги институту курортологии и фонду пострадавших от землетрясения в Армении.

Отдел по труду исполкома предложил совместно с городским центром по трудоустройству проводить переобучение и профориентацию обратившихся инвалидов, учитывая их посильность к труду. Для реализации идеи было направлено 200 писем [24] в организации города с просьбой представить перечень профессий и должностей в размере 2 % брони от общей численности работающих на предприятиях [25].

С пониманием к этому вопросу отнеслись на деревообрабатывающем комбинате, во вневедомственной охране, в объединении пансионатов на курорте «Адлер» и в ряде других организаций, где и были созданы для инвалидов соответствующие места. В то же время более 80 организаций отказались, сообщив в отдел о невозможности трудоустройства инвалидов, в связи со сложившимся трудным экономическим положением, связанным с переходом на новые условия хозяйствования [26].

Рассматривая реализацию положений программы, надо отметить финансовые затруднения органов, ответственных за выполнение ее задач.

В 1990-м г. на 6-й сессии городского совета народных депутатов XX созыва было принято решение расширить программу «Забота» [27], введением комплекса мер по защите малоимущих слоев населения на 1991–1995 гг. и на период до 2000 года. Все вопросы решались коллегиально на заседаниях совета попечителей при администрации г. Сочи и правлении фонда социальной защиты населения.

На наш взгляд, нельзя не учитывать состояние государства в промежутки 1988–1990-х гг.: конец политики «перестройки», развал СССР, проведение ре-

форм правительством Б.Н. Ельцина. Отсюда мы видим сложность для работы органов социальной защиты населения в выполнении поставленных задач, но в тоже время можно отметить и достоинство: программа не прекратила свое существование в новых социально-исторических реалиях.

При органах местного самоуправления город смог сохранить направление работы. Можно говорить о сохранении старых кадров отделов социальной помощи райисполкомов, горисполкомов, но и о формировании новой волны работников социальной сферы.

За период становления органов социальной защиты населения на рубеже 1989–1990-х гг. определились формы работы учреждений социальной помощи:

- работа по выявлению одиноких нетрудоспособных граждан, нуждающихся в социально-бытовом обслуживании на дому;
- оказание первой мед. помощи;
- укомплектование отделений социальной помощи кадрами, имеющими специальную подготовку и повышение уровня обслуживания одиноких нетрудоспособных граждан;
- введение должности инспектора по трудовому и бытовому устройству;
- проведение учета одиноких граждан престарелого возраста, ветеранов войны и труда, вдов погибших военнослужащих, нуждающихся в оказании услуг организациями жилищно-коммунального хозяйства;
- закрепление различных категорий нуждающихся граждан в социальной помощи за шефствующими организациями;
- прикрепление к магазинам для выполнения заказов на продовольственные товары, исходя из возможностей ассортимента товаров, с оказанием транспортных услуг;
- для ознакомления населения города с работой по социальному обслуживанию в газете «Черноморская здравница» помещать публикации, организовывать выступления по телевидению.

Государственная социальная полити-

ка предусматривала, что на региональном уровне в дополнение к федеральным социальным гарантиям осуществляется комплекс мер по оказанию адресной социальной поддержки в зависимости от среднедушевого дохода гражданина или семьи. Важной частью системы социальной защиты населения стала социальная помощь, которая оказывалась гражданам в денежной и натуральной форме в виде услуг или льгот, предоставляемых в рамках социальных гарантий, установленных государством.

На уровне субъектов Российской Федерации в рассматриваемый период происходило формирование и реализация региональных комплексных программ социальной защиты населения, организация адресной социальной помощи наиболее уязвимым слоям населения; развития сети служб социального обслуживания конкретных групп населения; организация частичного платного социального обслуживания при сохранении его бесплатности для малообеспеченных граждан.

Дальнейшее развитие сферы социального обслуживания вело к повышению роли территориальных органов социальной защиты. Именно они были максимально приближены к населению, что упрощало и облегчало учет нужд и многообразных потребностей различных социальных групп и конкретных людей.

Данная идея была воплощена в декабре 1991 г. в Указе Президента РСФСР, где определялось органам исполнительной власти краев, областей «самостоятельно определять формы организации социальной поддержки малообеспеченных групп населения» [28].

В период советской истории государство взяло под свой патерналистский контроль и заботу такие группы населения, как пенсионеры, инвалиды, институт материнства и детства. В это время функционировала система бесплатной медицинской помощи, а также система бесплатной помощи на дому.

Социальная работа, как профессио-

нальная деятельность, начинает складываться в начале 1990-х годов. К организации нового вида деятельности и созданию сети учреждений подтолкнули экономический кризис и рост социальных проблем общества, которые возникли в результате распада социального, экономического и геополитического пространства.

Отделы социального обеспечения райисполкомов за годы существования программы выдали бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение 1811. Конечно, в рамках города это небольшая статистика [29].

Социальная программа «Забота» позволила на рубеже 1989–1990-х гг. решить вопрос заполняемости здравниц города в период межсезонья и в тоже время оказывать услуги нуждающимся категориям граждан в получении лечения и оздоровительных процедур. Такая политика курорта опиралась на государственное и профсоюзное финансирование, без которого уже в период рыночных реформ она прекратила свое существование из-за отсутствия средств.

Таким образом, в конце 1980-х гг. санаторно-курортный комплекс города работал на решение следующих основных задач: развития курортно-туристического комплекса города Сочи с использованием как бюджетных, так и внебюджетных средств и интеграции его в систему мирового рекреационного рынка за счет:

- а) создания многопрофильных санаторно-курортных учреждений;
- б) расширения сферы курортно-туристических услуг путем формирования индустрии развлечений и отдыха, включая морской, горный и другие виды туризма;
- в) создания общей благоприятной курортно-туристической среды и обеспечения комфортного пребывания и обслуживания всем группам отдыхающих;
- г) устранение препятствий, не позволяющих Сочи войти в число международных мировых курортов;
- д) устранение сезонности загрузки

курортно-туристического комплекса города Сочи посредством диверсификации видов туризма и активизации посещаемости курорта в зимний период, в том числе за счет осуществления государственной поддержки санаторно-курортного обслуживания в «межсезонье» малоимущих слоев населения и нуждающихся в реабилитации (пенсионеры, инвалиды, ветераны, беженцы, пострадавшие в экстремальных ситуациях, как намечала программа «Забота»);

е) создание горно-климатического курорта и базы для развития зимних видов спорта в Красной Поляне;

ж) формирование рациональной, устойчивой и безопасной транспортной системы региона;

з) строительство новых и реконструкция существующих инженерных коммуникаций;

и) защита от опасных физико-геологических процессов (сеймозащита, противооползневые меры, берегозащита, регулирование русел рек и др.);

й) формирование продовольственной базы и определение потенциала развития агропромышленного комплекса региона;

к) обеспечение охраны окружающей природной среды и рационального использования лечебных и рекреационных ресурсов.

### Литература

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-9553. Оп. 3. Госкомтруда СССР. Л. 56–87.

2. Архивный отдел администрации города Сочи (АОАГС). Ф. Р-345. Управление социальной защиты населения Комплексная программа «Забота» по дальнейшему улучшению обслуживания нетрудоспособных и престарелых граждан г. Сочи на 1988–1990-е гг. Л. 1–2.

3. АОАГС. Ф. Р-345. Управление социальной защиты населения Комплексная программа «Забота» по дальнейшему улучшению обслуживания нетрудоспособных и престарелых граждан г. Сочи на 1988–1990-е гг. Л. 3.

4. Там же. Л. 3.
5. Там же. Л. 1.
6. Там же. Л. 4–6.
7. Там же. Л. 7.
8. Там же.
9. Там же. Л. 8.
10. Там же. Л. 9.
11. Там же. Л. 10.
12. Там же. Л. 9.
13. Там же. Л. 7.
14. Там же. Л. 1–2.
15. Черноморская здравница (Сочи). 1988. 15 авг.
16. АОАГС. Ф. Р-345. Управление социальной защиты населения. Комплексная программа «Забота» по дальнейшему улучшению обслуживания нетрудоспособных и престарелых граждан г. Сочи на 1988–1990-е гг. Л. 10–12.
17. Там же. Л. 14–16.
18. Там же. Л. 16.
19. Там же. Л. 1.
20. АОАГС. Ф. Р-346. Управление социальной защиты населения Администрации Центрального района. Л. 18.
21. АОАГС. Ф. Р-345. Управление социальной защиты населения. Комплексная программа «Забота» по дальнейшему улучшению обслуживания нетрудоспособных и престарелых граждан г. Сочи на 1988–1990-е гг. Л. 19.
22. АОАГС. Ф. Р-346. Управление социальной защиты населения Администрации Центрального района. Л. 22.
23. Там же. Л. 20–22.
24. АОАГС. Ф. Р-346. Управление социальной защиты населения Администрации Центрального района. Л. 21.
25. Там же. Л. 22.
26. Там же. Л. 23.
27. АОАГС. Ф. Р-346. Управление социальной защиты населения Администрации Центрального района. Л. 25–30.
28. Указ Президента РСФСР «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 г.» от 26 декабря 1991 г., № 328 // Социальная политика в России. – М., 1992. – С. 24–26.
29. Там же. Л. 60–66.