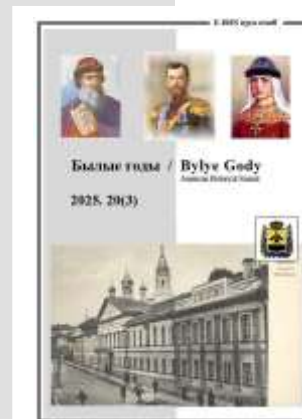


Copyright © 2025 by Cherkas Global University



Published in the USA
 Bylye Gody
 Has been issued since 2006.
 E-ISSN: 2310-0028
 2025. 20(3): 1175-1183
 DOI: 10.13187/bg.2025.3.1175

Journal homepage:
<https://bg.cherkasgu.press>



To the Issue of Legislative Initiatives of Emperor Paul I (1797–1801)

Igor A. Gordeev ^{a, *}, Natalia V. Grigorieva ^b, Mikhail G. Smirnov ^c, Zarina K. Erbutaeva ^d

^a Southwest State University, Kursk, Russian Federation

^b Financial University under the Government of the Russian Federation, Russian Federation

^c Gubkin Russian State University of Oil and Gas, Moscow, Russian Federation

^d Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russian Federation

Abstract

This paper analyzes the legislative initiatives of Pavel I Petrovich in the field of social, financial and economic policy. The material for the study was the laws of Paul, published in lifetime collections of laws and available in electronic form, as well as scientific research on the reform of the “Pavlovian” period. The methodology includes historical-genetic, historical-systemic, historiographical, historical-comparative, structural-diachronic, retrospective and other methods.

During the reign of Pavel I Petrovich, 2,179 legislative acts were signed, or an average of 42 per month, which was four times more than during the reign of his predecessor, Catherine II. These statistics indicate a very energetic legislative activity. At the same time, pre-revolutionary, Soviet and modern historians point to its inconsistency.

Pavel Petrovich's legislative initiatives in reforming the legal status of the peasant class turned out to be positive, since the situation of serfs was insignificant, but still facilitated; first of all, it is important that the law began to see peasants as individuals, not property.

Legislative initiatives in the financial and economic sphere were rational and very urgent, but foreign policy activities (namely, the confrontation with revolutionary France in Italy) negated all the advantages of financial reform.

Assessing the legislative activity in relation to the nobility, we note that many of the initiatives of Paul I had a rational grain, strengthened the centralization of power, tried to force the nobility to take up estates and pay taxes, thus returning the original position of the nobility primarily as a servant, rather than a privileged class. Many historians, including us, believe that social legislative initiatives against the nobility led to the conspiracy and coup of 1801.

Keywords: Pavel I Petrovich, the reign of Paul I, 1797–1801, legislation under Paul I, legislative initiatives of Paul I.

1. Введение

Относительно короткое правление Павла I Петровича (1797–1801) ознаменовалось огромным количеством нормативных актов, которые в определённой части нивелировали законы его матери, Екатерины II. Правление Павла можно сравнить с царствованием его де-юре отца – Петра III, который за несколько месяцев нахождения у власти издал почти две сотни указов; Екатерина (а вслед за ней, разумеется, и «официальная» история) весьма скептически отзывалась об этих указах, однако современные историки пытаются найти в них рациональное зерно, указывая, что многие идеи ключевых законодательных инициатив Екатерины – это «доведенные до ума» законы Петра III,

* Corresponding author

E-mail addresses: gordeev_ia@mail.ru (I. A. Gordeev)

в частности, секуляризационная реформа 1764 г. или так называемая «Жалованная грамота дворянам» 1785 г.

Похожая ситуация сложилась и с законодательными инициативами Павла I. Русская дореволюционная и советская историография относились к ним весьма критично, порой не стесняясь называть императора самодуром. Но некоторые современные историки, соглашаясь в части наличия непродуктивной эксцентричности у Павла, указывают на его незаурядную дальновидность (как и в случае с Петром III) в его законотворчестве, в частности: ограничение службы солдат и учреждение для них института пенсий, попытка облегчения положения крестьян (так называемый «Указ о трехдневной барщине» 1797 г., ограничения в части продажи крестьян) и пр.

В данной статье, на основе анализа павловских указов, мы попробуем дать историческую оценку их качества, прогрессивности и своевременности.

2. Материалы и методы

Материалом нашей работы послужили две группы источников:

– Манифесты и указы, изданные в период правления Павла I (в частности, «Акт о престолонаследии» ([Акт..., 1797](#)), «Об учреждении императорской фамилии» ([Об учреждении..., 1797](#)), «Манифест о трехдневной барщине» ([Манифест о трехдневной барщине, 1797](#)), Указы об императорском Гербовнике ([Указ от 15 января 1798 г., 1798](#); [Указ от 28 января 1798 г., 1798](#)) и др. ([Указ от 19 сентября 1797 г., 1797](#); [Указ от 21 октября 1797 г., 1797](#); [Указ от 23 сентября 1800 г., 1800](#)) и др.) и опубликованные в сборниках того времени (в частности, «Указы государя императора Павла Перваго, самодержца Всероссийскаго» ([Указы государя..., 1798](#)), «Высочайшие приказы государя императора Павла I. 1800–1801 годов» ([Высочайшие приказы..., 1801](#)) и др.);

– Научные исторические исследования, касающиеся законотворческой деятельности правительства Павла I (см., в частности, работы Л.Е. Шепелева ([Шепелев, 1999](#)), И.А. Заичкина, И.Н. Почкаева ([Заичкин, Почкаев, 1994](#)), Л.Ю. Казаниной, Д.Е. Кольцова ([Казанина, Кольцов, 2023](#)), Л.А. Муравьевой ([Муравьева, 2010](#)), А.В. Михневич, Е.Ю. Поздняковой ([Михневич, Позднякова, 2018](#)), М.И. Реморенко, А.А. Шаруды, В.В. Ярмоновой ([Реморенко и др., 2022](#)), О.И. Визавитина ([Визавитин, 2017](#)), Е.В. Гавриленко ([Гавриленко, 2008](#)), М.С. Самоделкина, Р.Н. Гибадуллиной ([Самоделкин, Гибадуллина, 2022](#)), Е.В. Крюкова, В.Б. Симоненко, В.Г. Абашина ([Крюков и др., 2021](#)), Е.А. Волковой ([Волкова, 2011](#)), Е.В. Осиповой ([Осипова, 2019](#)), А.С. Советкина ([Советкин, 2013](#)), Д.А. Хитрова ([Хитров, 2022](#)), В.А. Воропанова ([Воропанов, 2017](#)), А.В. Скоробогатова ([Скоробогатов, 2005](#)) и др.).

В качестве методов были использованы такие методы исторического исследования как:

– Историко-генетический: применялся для выяснения причинно-следственных связей между демографической, социальной, экономической и внутри- и внешнеполитической обстановкой и законодательной инициативой Павла I;

– Историко-системный: задействован для анализа реформ Павла в неотрывной связи с исторической обстановкой;

– Историографический (содержательный или контент-) анализ: применён для историографического анализа источников и научной литературы, освещающей реформы Павла I;

– Историко-сравнительный метод: использован для сравнения законодательных инициатив Павла I с законодательством передовых европейских держав;

– Метод диахронического анализа (структурно-диахронный метод): привлекался для исследования исторической реальности Российской империи конца XVIII века и законотворчества Павла;

– Историко-ретроспективный метод: применён для исследования причин, повлёкших изменения в законодательстве в период правления Павла I;

– Метод классификации: использовался для классификации по группам материалов исследования, касающихся законотворческой деятельности правительства Павла I.

3. Обсуждение

Работ, в которых освещаются реформы и, соответственно, законотворчество Павла I Петровича, достаточно много; такие изыскания публиковались как в дореволюционный, так и в советский период российской истории. Однако в нашей работе, в силу известности историографии указанных периодов, мы сделали упор на современных исследованиях.

Из актуальных работ можно выделить три группы трудов:

– Комплексные труды по особенностям правления тех или иных монархов в дореволюционный период;

– Исследования, посвящённые правлению и личности Павла I, прежде всего, реформированию страны в целом;

– Труды, анализирующие отдельные реформы и, соответственно, соответствующие нормативные акты Павла.

Из первой категории в нашей работе использована монография Л.Е. Шепелева «Чиновный мир России: XVIII – начало XX в.», в которой анализируется деятельность власти Российской империи в

Новое время (Шепелев, 1999). Также отметим монографию И.А. Заичкина и И.Н. Почкаева «Русская история. От Екатерины Великой до Александра II» (Заичкин, Почкаев, 1994). Разумеется, это далеко не единственные работы по данной тематике, однако объём нашей рукописи не позволяет указать все фундаментальные исследования по проблематике отношений власти и общества в Российской империи в конце XVIII – начале XIX в.

Из второй группы прежде всего отметим фундаментальную работу одного из крупнейших специалистов по личности Павла I – Алексея Михайловича Пескова (1953–2009) «Павел I» (Песков, 2017), выдержавшую пять изданий (включая одно после смерти автора), а также одно переведённое на французский язык и изданное в Париже.

Ко второй категории отнесём также статьи Л.Ю. Казаниной, Д.Е. Кольцова об историко-правовом анализе павловских реформ (Казанина, Кольцов, 2023), А.В. Михневич, Е.Ю. Поздняковой о значении реформ Павла (Михневич, Позднякова, 2018), М.И. Реморенко, А.А. Шаруды, В.В. Ярмоновой о целях и задачах реформ (Реморенко и др., 2022) и др.

Третья группа исследований была проанализирована нами более подробно, так как посвящена отдельным преобразованиям страны. Данная группа, на наш взгляд, наилучшим образом позволяет понять мотивы и сущность законодательной политики Павла I. Так, О.И. Визавитин (Визавитин, 2017), Е.В. Гавриленко (Гавриленко, 2008), М.С. Самоделкин, Р.Н. Гибадуллина (Самоделкин, Гибадуллина, 2022), Е.В. Крюков, В.Б. Симоненко, В.Г. Абашин (Крюков и др., 2021) и др. исследуют военные реформы Павла; Е.А. Волкова (Волкова, 2011), Е.В. Осипова (Осипова, 2019), А.С. Советкин (Советкин, 2013), Д.А. Хитров (Хитров, 2022) и др. анализируют реформы государственного управления; В.А. Воропанов (Воропанов, 2017), А.В. Скоробогатов (Скоробогатов, 2005) и др. изучают судебно-правовую реформу; Л.А. Муравьева (Муравьева, 2010) и др. освещают финансово-экономическую политику и т. д.

Разумеется, указанная историография – лишь малая часть работ по законодательной деятельности Павла I, но с учётом целей и задач данного исследования считаем приведённую часть вполне достаточной для объективного и всестороннего исследования.

4. Результаты

Разумеется, полноценно осветить законотворческую деятельность (а именно – более 2 тыс. нормативно-правовых актов Павла Петровича) в масштабе одной статьи невозможно. Поэтому мы остановимся лишь на тех сферах государственной и общественной жизни, которые больше всего волновали императора, а именно: законодательное регулирование правового статуса дворянского (как опоры самодержавия) и крепостного крестьянского (как наиболее многочисленного) сословий, а также финансово-экономической сферы. В приоритетную сферу внимания Павла, безусловно, входила и военная сфера, однако проанализировать сколько-либо полноценно также и военную реформу в масштабах одной статьи нам не представляется возможным.

Как указывалось выше, законотворческая деятельность Павла I (Рисунок 1) многими современными историками воспринимается противоречиво.



Рис. 1. Император Всероссийский (1796–1801) Павел I Петрович (1754–1801). Художник А.Х. Ритт, 1797 г.

Для понимания реформаторских мотивов императора необходимо вкратце осветить историю его прихода к власти. Императрица Екатерина II достаточно рано стала привлекать молодого цесаревича к государственным делам, однако Павел, имея весьма качественное образование, имел на внутреннюю и внешнюю политику своё видение, которое не стеснялся упорно и публично отстаивать, вследствие чего был отстранён от любых возможностей принятия государственных решений, что весьма озлобило его. Сложные отношения к матери и её политике зародились у будущего императора задолго до прихода к власти. Разумеется, Павел также знал судьбу и обстоятельства смерти своего отца – Петра III, – что лишь усиливало эту напряжённость.

В 1796 году Екатерина скоропостижно умирает, и в возрасте 42-х лет Павел становится императором. Возраст прихода к власти, по меркам его предшественников, был весьма поздним, а неприятие реформ Екатерины – весьма стойким. И одним из главных мотивов Павла в законотворческой деятельности был возврат к реформам Петра I и проектам реформ Петра III, а также нивелирование реформ Екатерины II.

Первым указом Павла I, опубликованным в день его коронации 5 апреля¹ 1797 года, стал «Акт о престолонаследии» ([Акт, 1797](#)) – указ, провозглашавший невозможность женского правления в России. Закон оказался пророческим: вплоть до революции 1917 г. со времён Павла женщин у власти в России не было. Вместе с тем документ заполнял и правовой вакуум, который имел место быть ещё со времён указа о престолонаследии Петра I: так, российским монархом мог быть человек только православной веры; вводился в нормативный оборот и регулировался институт регентства (согласно которому для наследников возрастом совершеннолетия устанавливалось 16-летие, для других членов императорской семьи – 20-летие). Главным же нововведением (а строго говоря – возвратом к феодальным монаршим традициям) стало упразднение введённой Петром I нормы о назначении наследника лично императором: теперь наследование престола происходило строго по закону, по старшинству мужской линии. Других наследников монарх назначать права не имел, как и передавать власть сыну в обход старших потомков. Таким образом, закон снимал большую часть противоречий, и смена власти происходила весьма чётко, даже в период декабристской смуты в ноябре-декабре 1825 года.

Одновременно был издан указ «Учреждение об императорской фамилии» ([Об учреждении..., 1797](#)), который регулировал правовой и экономический статус, а также определял состав наследников из Российского императорского дома.

Данные законодательные инициативы можно оценить позитивно, так как указанные нормативные акты чётко регулировали правовой статус наследования престола; несмотря на заговор против императора в 1801 году, можно считать, что эпоха дворцовых переворотов не только фактически (при восшествии на престол Екатерины II в 1762 году), но и юридически (с принятием акта о престолонаследии 1797 года) была завершена.

В своих указах при первой возможности Павел упоминал своего отца: «Блаженные и вечнодостойные памяти, государь наш, император Петр Третий, запечатлел беспредельное свое к российскому дворянству, всемилостивейшим манифестом своим от 18 февраля 1762 года, даровавшим дворянству преимущества, которых оное доселе не имело...» (выдержка из указа о создании так называемого «Гербовника» – перечня и геральдики дворянских фамилий в Российской империи) ([Указ от 28 января 1798 г., 1798](#)). При этом «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» (более известная как «Жалованная грамота дворянству») 1785 года Екатерины II никак не упоминалась.

В целом сохранив положения Жалованной грамоты дворянам, Павел в первой части указа о дворянском Гербовнике ввёл некоторые ограничения, которые весьма ощутимо ударили как по самолюбию, так и по экономике дворянского сословия. В частности, обязательность прохождения военной службы, передача титулов только по мужской линии, аналогично императорскому дому; дворяне могли владеть участком не более 2,5 тыс. десятин, однако если участок оставался бесхозным в течение трёх лет (что бывало весьма часто, так как многие дворяне жили в Санкт-Петербурге, а делами поместья и обеспечения господина деньгами в столице занимался управитель-наёмник; такое массовое явление в дворянской среде с иронией описано в повести И.А. Гончарова «Обломов»), и т.д. ([Указ от 15 января 1798 г., 1798](#)).

Также были введены налоги (впрочем, небольшие) для дворян, ограничение перехода на статскую (гражданскую) службу (даже отставным офицерам для этого требовалось личное разрешение императора), упразднены дворянские губернские собрания, а губернатору дано право вмешиваться в дворянские выборы и пр. Указом от 23 сентября 1800 года отменено право дворян выбирать заседателей в суды ([Указ от 23 сентября 1800 г., 1800](#)).

Такая законотворческая тенденция была мотивирована желанием противопоставить свою политику политике своей матери и стремлением ослабить дворянское сословие, вернув и усилив его служилую, а не «заговорщическую» составляющую. Вместе с тем во многом именно реформирование

¹ Здесь и далее все даты – по старому стилю.

дворянского сословия привело к заговору, итогом которого стало убийство Павла I и восшествие на престол его сына Александра.

Оценивая законотворческую деятельность в отношении дворянского сословия, скажем, что многие из его инициатив имели рациональное зерно, усиливали централизацию власти и отчасти возвращали первоначальное положение дворян в первую очередь как служилого, а не привилегированного сословия, даже несмотря на то, что инициативы эти в итоге стоили Павлу жизни.

Вместе с ограничением прав дворян Павел пытался облегчить положение крестьян, расширив их скудные права. Наиболее известным стал «Манифест о трехдневной барщине от 5 апреля 1797 года» ([Манифест..., 1797](#)), который также был принят во время коронации. Данный указ является первым документом за всю историю единого Российского государства, начиная с правления Ивана III, который хоть в какой-то мере облегчал положение самого многочисленного русского сословия – крестьянского, – а не приводил к дальнейшему закрепощению.

Указ ограничивал обработку крестьянами трудовой повинности на помещика тремя днями в неделю, что крестьяне восприняли с восторгом, так как им не всегда хватало времени обработать деревенские поля для обеспечения провиантом собственной общины в полной мере. Косвенно, манифест отчасти ограничивал и экономические возможности дворян, чего, собственно, и добивался Павел, стараясь выбить экономическую «почву из-под ног» дворянства, как когда-то это сделали в отношении духовного сословия его родители – Пётр III и Екатерина II.

В манифесте отдельно даже закреплялся выходной день – воскресенье: «...дабы никто и ни под каким видом не дерзал в воскресные дни принуждать крестьян к работам, тем более для сельских издольев...» ([Манифест..., 1797](#)). Не будет преувеличением тезис о том, что это был первый официально закреплённый в законодательстве выходной день для большей части населения (так как крепостных крестьян в Российской империи при Павле I насчитывалось до 93 % населения).

Указом от 19 сентября 1797 года отменялась крестьянская обязанность поставлять лошадей в армию и заменялась небольшой надбавкой (15 копеек) к подушной подати ([Указ от 19 сентября 1797 г., 1797](#)).

Указом от 21 октября 1797 года закреплялось (а точнее – подтверждалось) право государственных крестьян переходить в мещанское или купеческое сословие ([Указ от 21 октября 1797 г., 1797](#)).

Помимо этого, император снял запрет с подачи челобитных (жалоб) крестьян на своих помещиков и сделал подачу таковых максимально доступной: около дворца стоял специальный ящик жёлтого цвета для крестьянских челобитных, некоторые из которых Павел I рассматривал лично; обязал присягать крепостных крестьян лично императору (показывая тем самым, что крестьяне являются прежде всего подданными Российского государства, а не личной дворянской собственностью); запретил продажу крестьян поодиночке, если это приводило к разлучению с семьёй; запретил продажу на аукционах «аки вещицу», разрешил крестьянам торговать в городах и др. (по [Песков, 2017](#)).

Подытоживая законодательные инициативы Павла Петровича в области крестьянской политики, считаем возможным привести цитату одного из крупнейших дореволюционных исследователей личности императора, Е.С. Шумигорского, автора монографии «Император Павел I. Жизнь и царствование»: «...масса простого народа в несколько месяцев, получившая большее облегчение в тягостной своей доле, чем за все царствование Екатерины, и солдаты, освободившиеся от гнета произвольной командирской власти и почувствовавшие себя на “государственной службе”, с надеждой смотрели на будущее: их мало трогали “господские” и “командирские” тревоги» ([Шумигорский, 1907: 104-105](#)). Вместе с тем каких бы то ни было крупных волнений после свержения и смерти Павла не было, и прежде всего потому, что заговорщиками пропагандировалась «официальная» версия «апоплексического удара», а про «не апоплексический» удар табакеркой в висок и удушение шарфом знали лишь приближенные к царской семье люди.

Одной из главных задач Павла I Петровича было налаживание экономики, которая, хоть и весьма усилилась в количественном выражении в правление Екатерины II, однако финансовая составляющая находилась в весьма посредственном состоянии.

Прежде всего, вопрос касался оборота бумажных купюр, которых выпустили значительно больше, чем позволял внутренний валовой продукт Российской империи и обеспеченность драгоценными металлами; не сидела сложа руки и разномастная армия фальшивомонетчиков, с разной степенью искусности подделывающих денежные банкноты. Павел, получивший весьма качественное образование, понимал, что это разрушает экономику.

Поэтому одной из первых его законодательных инициатив стала так называемая денежная реформа (1796–1798 годов), которая, впрочем, закончилась неудачно. Император решил избавиться от банкнот (включая и сожжение купюрами 5 млн. руб. в 1796 году) и медных монет (которые к концу правления Екатерины II, несмотря на всяческое сужение и утончение, было попросту невыгодно печатать – лом меди стоил дороже самих монет, и доходило до того, что промышленники покупали монеты как лом для изготовления металлических изделий, а казначейство работало со значительными убытками). По замыслу Павла, удобной была бы биметаллическая денежная система:

золотая монета, в основе которой был бы голландский дукат, и серебряная монета, отчеканенная «по стопе» (формату – *Прим. авт.*) германского талера.

Однако внешнеполитическая кампания, в частности, борьба против французов и «итальянские походы» русской армии, заставила императора «включить денежный станок», выпустив на 54 млн. рублей бумажных денежных знаков (за всё время правления Екатерины было выпущено около 157 млн. руб.) ([Муравьева, 2010: 67-68](#)).

Вместе с тем современные авторы указывают, что «ряд предпринятых им (императором – *Прим. авт.*) мер не смогли уменьшить денежный дефицит страны, но все равно положение в стране улучшилось» ([Михневич, Позднякова, 2018: 206](#)).

Резюмируем. За период правления Павла I Петровича было подписано 2 179 законодательных актов, или в среднем 42 в месяц, что стало в четыре раза больше, чем при правлении его матери, которая в месяц подписывала 12 нормативных актов ([Заичкин, Почкаев, 1994: 323, 329; Муравьева, 2010: 65](#)). Указанная статистика говорит о весьма энергичной законотворческой деятельности. Вместе с тем дореволюционные, советские и современные историки указывают на её противоречивость.

5. Заключение

Павел I Петрович пришёл к власти в весьма зрелом возрасте, со всецело устоявшейся личностью, взглядами на политику и государство. Такая особенность в полной мере отразилась и на его законодательных инициативах.

За период правления Павла I Петровича было подписано 2 179 законодательных актов, или в среднем 42 в месяц, что стало в четыре раза больше, чем при правлении его матери. Указанная статистика говорит о весьма энергичной законотворческой деятельности. Однако дореволюционные, советские и современные историки указывают на её противоречивость.

Законодательные инициативы Павла Петровича в реформировании правового статуса крестьянского сословия оказались положительными, так как положение крепостных было незначительно, но всё же облегчено; прежде всего важно, что закон стал видеть в крестьянах личность, а не собственность.

Законодательные инициативы в финансово-экономической сфере были рациональными и весьма насущными, однако внешнеполитическая деятельность (а именно – противостояние с революционной Францией в Италии) свела на нет все преимущества финансовой реформы.

Оценивая же законотворческую деятельность в отношении дворянского сословия, отметим, что многие из инициатив императора Павла I имели рациональное зерно, усиливали централизацию власти, старались заставить дворян заниматься поместьями и платить налоги, возвращая таким образом первоначальное положение дворян в первую очередь как служилого, а не привилегированного сословия.

Литература

[Акт..., 1797](#) – Акт о престолонаследии / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.

[Визавитин, 2017](#) – [Визавитин О.И.](#) Павел I и реформа военного законодательства / *История и археология. Материалы IV Международной научной конференции*. 2017. С. 28-30.

[Волкова, 2011](#) – [Волкова Е.А.](#) Реформа государственного управления в России в период правления Павла I // *Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право*. 2011. № 6 (3). С. 57-61.

[Воропанов, 2017](#) – [Воропанов В.А.](#) Судебно-правовая реформа Павла I: цели, содержание, результаты // *Право и политика*. 2017. № 1. С. 92-103.

[Высочайшие приказы..., 1801](#) – Высочайшие приказы государя императора Павла I. 1800–1801 годов. СПб., 1801.

[Гавриленко, 2008](#) – [Гавриленко Е.В.](#) Военная реформа Павла I // *Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена*. 2008. № 85. С. 53-56.

[Заичкин, Почкаев, 1994](#) – [Заичкин И.А., Почкаев И.Н.](#) Русская история. От Екатерины Великой до Александра II. М., 1994.

[Казанина, Кольцов, 2023](#) – [Казанина Л.Ю., Кольцов Д.Е.](#) Реформы императора Павла I: историко-правовой анализ / *Проблемы развития правовой системы России: история и современность. Материалы Всероссийской научно-практической конференции*. Тула, 2023. С. 3-15.

[Крюков и др., 2021](#) – [Крюков Е.В., Симоненко В.Б., Абашин В.Г.](#) Реформы Павла I и военная медицина на грани веков // *Клиническая медицина*. 2021. Т. 99. № 4. С. 305-309.

[Манифест..., 1797](#) – Манифест о трехдневной барщине / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.

[Михневич, Позднякова, 2018](#) – [Михневич А.В., Позднякова Е.Ю.](#) Реформы Павла I и их значение для развития Российского государства // *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. 2018. № 6. С. 203-207.

- Муравьева, 2010** – *Муравьева Л.А.* Социально-экономическая и финансовая политика Павла I // *Финансы и кредит*. 2010. № 18 (402). С. 63-71.
- Об учреждении..., 1797** – Об учреждении императорской фамилии / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.
- Осипова, 2019** – *Осипова Е.В.* Реформы управления Павла I / *Молодой исследователь: от идеи к проекту. Материалы III студенческой научно-практической конференции*. Отв. ред. Д.А. Михеева. 2019. С. 398-400.
- Песков, 2017** – *Песков А.М.* Павел I. 5-е изд. М.: Молодая гвардия, 2017.
- Реморенко и др., 2022** – *Реморенко М.И., Шаруда А.А., Ярмонова В.В.* Внутренняя политика Павла I: основные реформы, их цели и задачи / *Наука молодых – наука будущего. Сборник статей II Международной научно-практической конференции*. Петрозаводск, 2022. С. 155-161.
- Самodelкин, Гибадуллина, 2022** – *Самodelкин М.С., Гибадуллина Р.Н.* Анализ военной реформы в годы правления Павла I: плюсы и минусы в истории России // *Научный аспект*. 2022. Т. 5. № 6. С. 568-572.
- Скоробогатов, 2005** – *Скоробогатов А.В.* Концепция правовой реформы в политической доктрине императора Павла I // *Будущее России: перспективы и стратегии развития. Всероссийская научно-практическая конференция, 2 декабря 2004 года: в 5 томах*. Казань, 2005. С. 51-55.
- Советкин, 2013** – *Советкин А.С.* Реформы государственного управления при Павле I как источник законотворческой деятельности М.М. Сперанского // *История государства и права*. 2013. № 15. С. 32-37.
- Указ от 19 сентября 1797 г., 1797** – Указом от 19 сентября 1797 г. / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.
- Указ от 21 октября 1797 г., 1797** – Указом от 21 октября 1797 г. / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.
- Указ от 15 января 1798 г., 1798** – Указ от 15 января 1798 г. / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.
- Указ от 28 января 1798 г., 1798** – Указ от 28 января 1798 г. / Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с.
- Указ от 23 сентября 1800 г., 1800** – Указ от 23 сентября 1800 г. / Высочайшие приказы государя императора Павла I. 1800–1801 годов. СПб., 1801.
- Указы государя..., 1798** – Указы государя императора Павла Первого, самодержца Всероссийского. М.: Сенатская типография, 1798. 325 с. ФГБУ «Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.prilib.ru/item/459721> (дата обращения: 05.08.2025).
- Хитров, 2022** – *Хитров Д.А.* Губернская реформа Павла I: историко-картографическое исследование. НИР: грант № 22-28-00391. Российский научный фонд. 2022.
- Шепелев, 1999** – *Шепелев Л.Е.* Чиновный мир России: XVIII – начало XX в. СПб., 1999.
- Шумигорский, 1907** – *Шумигорский Е.С.* Император Павел I. Жизнь и царствование. М., 1907.

References

- Akt..., 1797** – Akt o prestolonasledii [Act of succession to the throne]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhitsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. [in Russian]
- Gavrilenko, 2008** – *Gavrilenko, E.V.* (2008). Voennaya reforma Pavla I [Military reform of Paul I]. *Izvestiya Rossiiskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A.I. Gertsena*. 85: 53-56. [in Russian]
- Kazanina, Kol'tsov, 2023** – *Kazanina, L.Yu., Kol'tsov, D.E.* (2023). Reformy imperatora Pavla I: istoriko-pravovoi analiz [Reforms of Emperor Paul I: Historical and Legal Analysis]. *Problemy razvitiya pravovoi sistemy Rossii: istoriya i sovremennost'. Materialy Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. Tula. Pp. 3-15. [in Russian]
- Khitrov, 2022** – *Khitrov, D.A.* (2022). Gubernskaya reforma Pavla I: istoriko-kartograficheskoe issledovanie [Provincial reform of Paul I: historical and cartographic study]. NIR: grant № 22-28-00391. Rossiiskii nauchnyi fond. [in Russian]
- Kryukov i dr., 2021** – *Kryukov, E.V., Simonenko, V.B., Abashin, V.G.* (2021). Reformy Pavla I i voennaya meditsina na grani vekov [Reforms of Paul I and Military Medicine at the Turn of the Century]. *Klinicheskaya meditsina*. 99(4): 305-309. [in Russian]
- Manifest..., 1797** – Manifest o trekh dnevnoi barshchine [Manifesto on the Three-Day Corvée]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhitsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. [in Russian]
- Mikhnevich, Pozdnyakova, 2018** – *Mikhnevich, A.V., Pozdnyakova, E.Yu.* (2018). Reformy Pavla I i ikh znachenie dlya razvitiya Rossiiskogo gosudarstva [Reforms of Paul I and their importance for the development of the Russian state]. *Mezhdunarodnyi zhurnal prikladnykh i fundamental'nykh issledovaniy*. 6: 203-207. [in Russian]

- Murav'eva, 2010** – Murav'eva, L.A. (2010). Sotsial'no-ekonomicheskaya i finansovaya politika Pavla I [Socio-economic and financial policy of Paul I]. *Finansy i kredit*. 18(402): 63-71. [in Russian]
- Ob uchrezhdenii..., 1797** – Ob uchrezhdenii imperatorskoi familii [On the establishment of the imperial family]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhtsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. [in Russian]
- Osipova, 2019** – Osipova, E.V. (2019). Reformy upravleniya Pavla I [Reforms of the governance of Paul I]. *Molodoi issledovatel': ot idei k proektu. Materialy III studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. Otv. red. D.A. Mikheeva. Pp. 398-400. [in Russian]
- Peskov, 2017** – Peskov, A.M. (2017). Pavel I [Paul I]. 5-e izd. M.: Molodaya gvardiya. [in Russian]
- Remorenko i dr., 2022** – Remorenko, M.I., Sharuda, A.A., Yarmonova, V.V. (2022). Vnutrennyaya politika Pavla I: osnovnye reformy, ikh tseli i zadachi [National policy of Paul I: main reforms, their goals and objectives]. *Nauka molodykh – nauka budushchego. Sbornik statei II Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. Petrozavodsk. Pp. 155-161. [in Russian]
- Samodelkin, Gibadullina, 2022** – Samodelkin, M.S., Gibadullina, R.N. (2022). Analiz voennoi reformy v gody pravleniya Pavla I: plyusy i minusy v istorii Rossii [Analysis of the military reform during the reign of Paul I: pros and cons in the history of Russia]. *Nauchnyi aspekt*. 5(6): 568-572. [in Russian]
- Shepelev, 1999** – Shepelev, L.E. (1999). Chinovnyi mir Rossii: XVIII – nachalo XX v. [The official world of Russia: XVIII – early XX centuries]. SPb. [in Russian]
- Shumigorskii, 1907** – Shumigorskii, E.S. (1907). Imperator Pavel I. Zhizn' i tsarstvovanie [Emperor Paul I. Life and reign]. M. [in Russian]
- Skorobogatov, 2005** – Skorobogatov, A.V. (2005). Kontseptsiya pravovoi reformy v politicheskoi doktrine imperatora Pavla I [The concept of legal reform in the political doctrine of Emperor Paul I]. *Budushchee Rossii: perspektivy i strategii razvitiya. Vserossiiskaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya, 2 dekabrya 2004 goda: v 5 tomakh*. Kazan'. Pp. 51-55. [in Russian]
- Sovetkin, 2013** – Sovetkin, A.S. (2013). Reformy gosudarstvennogo upravleniya pri Pavle I kak istochnik zakonotvorcheskoi deyatelnosti M.M. Speranskogo [Reforms of public administration under Paul I as a source of legislative activity of M.M. Speransky]. *Istoriya gosudarstva i prava*. 15: 32-37. [in Russian]
- Ukaz ot 15 yanvarya 1798 g., 1798** – Ukaz ot 15 yanvarya 1798 g. [Decree of January 15, 1798]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhtsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. [in Russian]
- Ukaz ot 19 sentyabrya 1797 g., 1797** – Ukazom ot 19 sentyabrya 1797 g. [Decree of September 19, 1797]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhtsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. [in Russian]
- Ukaz ot 21 oktyabrya 1797 g., 1797** – Ukazom ot 21 oktyabrya 1797 g. [Decree of October 21, 1797]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhtsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 s. [in Russian]
- Ukaz ot 23 sentyabrya 1800 g., 1800** – Ukaz ot 23 sentyabrya 1800 g. [Decree of September 23, 1800]. Vysochaishie prikazy gosudarya imperatora Pavla I. 1800–1801 godov. SPb., 1801. [in Russian]
- Ukaz ot 28 yanvarya 1798 g., 1798** – Ukaz ot 28 yanvarya 1798 g. [Decree of January 28, 1798]. Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhtsa Vserossiiskago. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. [in Russian]
- Ukazy gosudarya..., 1798** – Ukazy gosudarya imperatora Pavla Pervago, samoderzhtsa Vserossiiskago [Decrees of the Sovereign Emperor Paul the First, Autocrat of All Russia]. M.: Senatskaya tipografiya, 1798. 325 p. FGBU «Prezidentskaya biblioteka imeni B.N. El'tsina». [Electronic resource]. URL: <https://www.prilib.ru/item/459721> (date of access: 05.08.2025). [in Russian]
- Vizavitin, 2017** – Vizavitin, O.I. (2017). Pavel I i reforma voennogo zakonodatel'stva [Paul I and the Reform of Military Legislation]. *Istoriya i arkhologiya. Materialy IV Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii*. Pp. 28-30. [in Russian]
- Volkova, 2011** – Volkova, E.A. (2011). Reforma gosudarstvennogo upravleniya v Rossii v period pravleniya Pavla I [Public Administration Reform in Russia during the Reign of Paul I]. *Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Pravo*. 6(3): 57-61. [in Russian]
- Voropanov, 2017** – Voropanov, V.A. (2017). Sudebno-pravovaya reforma Pavla I: tseli, sodержание, rezul'taty [Judicial and Legal Reform of Paul I: Goals, Content, Results]. *Pravo i politika*. 1: 92-103. [in Russian]
- Vysochaishie prikazy..., 1801** – Vysochaishie prikazy gosudarya imperatora Pavla I. 1800–1801 godov [The Highest Orders of the Sovereign Emperor Paul I. 1800–1801]. SPb., 1801. [in Russian]
- Zaichkin, Pochkaev, 1994** – Zaichkin, I.A., Pochkaev, I.N. (1994). Russkaya istoriya. Ot Ekateriny Velikoi do Aleksandra II [Russian history. From Catherine the Great to Alexander II]. M. [in Russian]

К вопросу о законодательных инициативах императора Павла I (1797–1801 гг.)

Игорь Анатольевич Гордеев ^{a, *}, Наталья Владимировна Григорьева ^b, Михаил Гурамович Смирнов ^c,
Зарина Комиловна Эрбутаева ^d

^a Юго-Западный государственный университет, Курск, Российская Федерация

^b Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

^c Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина, Москва, Российская Федерация

^d Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Москва, Российская Федерация

Аннотация. В данной работе анализируются законодательные инициативы Павла I Петровича в сфере социальной и финансово-экономической политики. Материалом для исследования стали законы Павла, опубликованные в прижизненных сборниках законов и доступные в электронном виде, а также научные исследования по проблематике реформирования «павловского» периода. Методология включает историко-генетический, историко-системный, историографический, историко-сравнительный, структурно-диахронный, ретроспективный и другие методы.

За период правления Павла I Петровича было подписано 2 179 законодательных актов, или в среднем 42 в месяц, что стало в четыре раза больше, чем при правлении его предшественницы, Екатерины II. Указанная статистика говорит о весьма энергичной законотворческой деятельности. Вместе с тем дореволюционные, советские и современные историки указывают на её противоречивость.

Законодательные инициативы Павла Петровича в реформировании правового статуса крестьянского сословия оказались положительными, так как положение крепостных было незначительно, но всё же облегчено; прежде всего важно, что закон стал видеть в крестьянах личность, а не собственность.

Законодательные инициативы в финансово-экономической сфере были рациональными и весьма насущными, однако внешнеполитическая деятельность (а именно – противостояние с революционной Францией в Италии) свела на нет все преимущества финансовой реформы.

Оценивая же законотворческую деятельность в отношении дворянского сословия, отметим, что многие из инициатив Павла I имели рациональное зерно, усиливали централизацию власти, старались заставить занимать дворян поместьями и платить налоги, возвращая, таким образом, первоначальное положение дворян в первую очередь как служилого, а не привилегированного сословия. Многие историки, включая и нас, считают, что социальные законодательные инициативы в отношении дворян привели к заговору и перевороту 1801 г.

Ключевые слова: Павел I Петрович, правление Павла I, 1797–1801 гг., законодательство при Павле I, законодательные инициативы Павла I.

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: gordeev_ia@mail.ru (И.А.Гордеев)