

Copyright © 2016 by Sochi State University



Published in the Russian Federation  
Bylye Gody  
Has been issued since 2006.  
ISSN: 2073-9745  
E-ISSN: 2310-0028  
Vol. 40, Is. 2, pp. 525-531, 2016

Journal homepage: <http://bg.sutr.ru/>

UDC 94(470.45)

### The Activities of the Local Self-Government Tsaritsyn County in the first months of the Great War

Elena Yu. Leontyeva <sup>a</sup>\*, Alexander N. Leontyev <sup>a</sup><sup>a</sup> Volgograd State Technical University, Russian Federation

#### Abstract

The beginning of World War I brought about changes not only in the life of a great empire, and statesmen, but also in the activities of local authorities, which immediately acquired a new vectors and directions. Wartime demonstrates the viability (or lack thereof) of the state and public structures, showing their solvency and competence in dealing with certain issues. The authors focus their attention on the study, description and analysis of the activity of local governments of the city of Tsaritsyn, Saratov province in the early months of the First World War. For these purposes, the first time, used the original materials of the newspaper «Tsaritsyno Bulletin» July-September 1914. Along with the use of historical sources, it is actively used the principle of specificity, narrative technique and methods of "local history". The key problem of the crisis period, the beginning of the war becomes a financial security of families called up, and later the victims' families, the organization of hospitals and hospitals, help the front, etc. In this case questions relating to the proper functioning of all the services of the city still remain on the agenda.

**Keywords:** First World War, the Great War, Tsaritsyn County, the rear, the local self-government, help to the front, local history.

#### 1. Введение

Развитие современной России невозможно без развития регионов, местных территориальных образований, продуктивной, осмысленной и ответственной деятельности органов местного самоуправления. Структура органов власти, по своей сути не изменилась за последние столетия: неразрывное единство государственного начала и местных интересов, выраженных в инициативе последних. Проблема приоритета интересов государства или общества уже 200 лет, остается дискуссионной. Законодательство как в XIX веке, так и в настоящее время определяет первичность общегосударственного начала, но полномочия местных властей получают все большее признание и широкую поддержку. Именно активность органов местного самоуправления реализует на локальном уровне политические решения, отражающие и выражающие направления развития в масштабе государства, а так же преломляет мировые события и процессы. «В рамках локальной общности проявляет себя «тайнство» исторического процесса, когда совокупность объективных факторов и закономерностей реализуются, как субъективные желания... конкретных людей и малых групп» (Leontyeva, 2015: 721).

Деятельность органов местного самоуправления находила отражение на страницах газет с самого начала возникновения периодической печати на местном (уездном) уровне. Материалы и репортажи с заседаний, фрагменты выступлений гласных, так именовались в то время депутаты, а также принимаемые решения отражались в газетах, становились предметом обсуждения в обществе. Анализ периодики того времени помогает не только восстановить исторические факты и события, но и понять поводы и причины, историческую обусловленность и последовательность возникающих задач и принимаемых решений. Особенно востребованной деятельность органов самоуправления

\* Corresponding author

E-mail addresses: [prof.elena.leontyeva@gmail.com](mailto:prof.elena.leontyeva@gmail.com) (E.Y. Leontyeva), [alexanderleontyev@gmail.com](mailto:alexanderleontyev@gmail.com) (A.N. Leontyev)

становится в периоды кризисов и социальных потрясений, когда от их действий зависит уже не просто благополучие населения, а в ряде случаев и их физическое выживание.

## 2. Материалы и методы

2.1. Основной источниковедческой базой выступают малоизученные и малодоступные материалы периодической печати, а именно отдельные номера газеты «Царицынский вестник» с июля 1914 по сентябрь 1915 гг. В целом настоящий анализ сосредоточен на деятельности органов местной власти Царицынского уезда в период начала Первой мировой войны.

2.2. В качестве основных методологических принципов данного исследования используются принцип конкретности и принцип опоры на исторические источники. В первом случае особый акцент делается на неповторимости происшедших событий, уникальности их содержания, которое одновременно являет собой воплощение и преломление событий мирового масштаба и задач, которые они порождают.

Авторы активно используют идеи «новой локальной истории», позволяющей понять, как в повседневных, личностных взаимоотношениях проявляют себя макросоциальные отношения и связи. Реализация идей новой локальной истории невозможна без использования нарративного метода, предполагающего не просто описание и повествование, но и определенную последовательность, которая выстраивается согласно логике самих событий. Данная цепь событий становится основой первичного их рассмотрения, без которого более глубокий анализ просто невозможен.

В исследовании объектом изучения выступает особая «двойная ситуация». С одной стороны, мы имеем границу «индивид» – «общество», когда гласные городской думы, выступают как отдельные личности, но от имени и в интересах сообщества жителей города. С другой стороны, исследуемая ситуация отражает переход от привычного и обыденного мирного времени к военной обстановке, жизни в условиях начавшейся мировой войны. При этом предметом анализа выступает деятельность органов власти муниципального уровня в конкретное кризисное время начала Великой войны.

## 3. Обсуждение

Идея местного самоуправления, с проблемами и практикой ее внедрения, широко и подробно изучалась российской научной мыслью еще в XIX веке. В работах русских мыслителей дается анализ западноевропейского опыта местного самоуправления и реформ Александра II. В серьезных исследованиях, вышедших и в многотомных изданиях, российские ученые (Васильчиков, 1872; Градовский, 1868; Майдель, 1879; Муллов, 1864; Немчинов, 1912; Щепкин, 1882-1884) предлагали разбор законодательных актов и сравнительный анализ европейского опыта развития самоуправления и российских реалий, высказывали, часто дискуссионные и противоречивые мнения. Согласно работам указанных авторов, городскому самоуправлению разрешалось самостоятельно устанавливать и собирать налоги и сборы и расходовать их на местные нужды. В его обязанность включалось, в том числе, и удовлетворение потребностей воинского и гражданского управлений, что и нашло свое применение в условиях войны. Круг задач был весьма обширным, а ресурсы ограниченными, однако органы местного самоуправления показывали свою состоятельность и возможность реализовывать множество важных начинаний. Современные как отечественные, так и зарубежные исследователи также обращают свое внимание на различные аспекты истории развития российской провинции и российского местного самоуправления (Borisova, 2008; Bradley, 2008; Lindenmeyr, 2012; Razdorskii, 2015).

Историю Царицына периода Первой мировой войны изучают прежде всего волгоградские историки и регионоведы: (Воробьев, 2013; Серенко, 1991; Филиппова, 2014; Царицын. На войну, 2014). Однако исследование деятельности органов местного самоуправления Царицына в дореволюционной России в период начала Первой мировой войны по материалам местной прессы осуществляется впервые.

## 4. Результаты

Начало Российской империей военных действий на фронтах Первой мировой войны немедленно нашло отражение на страницах местной прессы и внесло существенные коррективы не только в обыденную и повседневную жизнь горожан, но и в деятельность органов местного самоуправления. Привычные вопросы, чаще всего называемые «текучкой», в первые месяцы войны уступили место целому вееру проблем, решение которых требовало участия местной власти, и которые были непосредственно связаны с событиями мирового масштаба. Обыденными стали и очередные, и чрезвычайные заседания Городской Думы уездного города Царицына, призванной решать вопросы самого различного характера. Уже на одном из первых таких заседаний «Городской голова убедительно просил гласных о непременном посещении собрания Думы в виду чрезвычайной важности некоторых вопросов, связанных с текущей мобилизацией, указывая, между прочим, на то, что посещение Думы является необходимым проявлением гражданского долга в столь важный момент, переживаемый государством и обществом. К началу заседания в 8.30, собралось 22 гласных. Председательствовал Городской голова А.И. Остен-Сакен» (ЦВ, 1914: 4650).

Задачей Городской Думы в период начала войны стало не просто делить выдаваемые на нужды семей призванных бюджетные деньги, но и изыскивать дополнительные финансовые ресурсы, которые позволят решать многочисленные траты, связанные с войной. Из газет июля-августа-сентября 1914 года видно, что работа по изысканию ресурсов идет по самым различным направлениям. Во-первых, это кружечные сборы, организуемые как Городской Думой, так и различными общественными организациями: Дамским комитетом, Красным Крестом и т.д. При этом Дума стремится объединить эти сборы, не распыляя усилий на множество кампаний, что не всегда приветствуется. Во-вторых, «гл. Мельниковым было предложено ввести добровольную приплату при покупке трамвайных билетов» (ЦВ, 1914: 4672). Высказывается мнение, что «не мешало бы этот вопрос рассмотреть в электрической комиссии». В-третьих, это обращения к местным жителям, которые «пожелают проявить особую помощь обществу и государству в уходе за ранеными принятием выздоравливающих... в свою семью на содержание. Соображаясь с этими заявлениями местные врачебные учреждения будут учитывать состояние наличных больных по лазаретам и переводить выздоравливающих на попечение частных лиц, а свободные кровати предоставлять для более тяжелых раненых» (ЦВ, 1914: 4650). В-четвертых, это устройство особых мероприятий (например, «День русского воина»), доходы от проведения которых (продажа флагов, сбор вещей и т.д.) идет в помощь воинам и раненым. В-пятых, различные обращения к волонтерам за безвозмездной помощью по самым различным направлениям работы (ЦВ, 1914: 4651).

Считаем познавательным и интересным привести представленные Городским головой расходы, произведенные из средств запасного капитала на удовлетворение нужд, вызванных войной: «всего выдано 49460 руб. 71 коп. в настоящее время в запасном капитале имеется 162025 руб. 21 коп., кроме того от казны поступило 11880 руб. и собрано пожертвований 232 руб. Всего вместе с запасным капиталом 114137 руб. 21 коп.» (ЦВ, 1914: 4672).

В городе только начались первые призывы на военную службу, поэтому первым «военным» вопросом и в данном случае наиболее актуальным, становится рассмотрение «призрения (заботы, опеки – прим. авт.) семействам запасных», в связи с этим обсуждается вопрос о создании «особой исполнительной комиссии» и ее функций, которые как замечает Городской голова «Будут весьма сложны и кропотливы. Нужно будет строго выделить имущественное положение каждой семьи, так как нельзя же выдавать пособие лицам имущим» (ЦВ, 1914: 4650). На этом же заседании обсуждаются кандидатуры членов будущей комиссии, и начало ее действия признается 27 июля.

29 июля публикуется продолжение чрезвычайного заседания Думы, состоявшегося 25 июля 1914 года. Серьезно обсуждается вопрос о «пересмотре выдачи пособий семьям запасных». Связано это с тем, что у призванных на военную службу до мобилизации было различное материальное положение и различное жалование... «Городская Управа полагает, со своей стороны, что для сбережения городских средств, которые по ограниченности могут быстро растаять, следует за известным пределом жалования допустить изменение той нормы жалования, которая была принята на собрании Думы 21 июля в размер повинного оклада» (ЦВ, 1914: 4651). На этом же заседании «Управа испрашивает разрешения Думы выдавать пока пособие из городских средств в размере 3 руб. в месяц на каждого члена до тех пор, пока не будет раздаваться тем же лицам казенное пособие, а по наступлении этого момента перейти уже на выдачу пособия от города в размере точно соответствующем этому последнему» (ЦВ, 1914: 4651).

Свою лепту в решение вопроса о справедливом возмещении пособий семьям запасных вносит и Царицынское городское общественное управление, призывающее граждан города Царицына помочь в «проверке семейного положения призванных на военную службу из обывателей города запасных нижних чинов и ратников» (ЦВ, 1914: 4651). Помощь эта нужна «при составлении списков и личному обследованию семей на дому в течение кратчайшего времени, что при разбросанности семей по всему городу и большому количеству их требует одновременного действия многих лиц, призванных к этому делу». При этом «Городское Управление будет благодарно и тем, кто в силу каких-либо обстоятельств пожелает получить за свой труд и вознаграждение» (ЦВ, 1914: 4651).

Так называемые кружечные сборы проводили как Городская Дума, так и общественные организации. В газете от 10 августа (ЦВ, 1914: 4661) опубликовано активное обсуждение на заседании Думы вопроса о необходимости проведения единого кружечного сбора. При этом отмечается, что «Дамский комитет не хочет сливаться, потому что не знает, куда пойдут собранные ими деньги. Если Дума скажет, что их деньги пойдут не на содержание 25 коек, а на другие дела, то комитет, вероятно согласится. Все дело сейчас в том, что Дамский комитет не знает назначения денег, которое укажет ему городской комитет». При этом Городской голова отмечает, что «за счет городского бюджета можно покрыть только третью часть расходов, связанных с содержанием коек».

Отметим, что в данном случае обсуждается уже вторая «военная» проблема – создание лазаретов, госпиталей и коек в них. Уже в газете от 24 августа (ЦВ, 1914: 4672) мы читаем, что «Царицынский комитет Р.О. Красного Креста постановил открыть лазарет на 50 коек... но для этого нужны средства, деньги... Граждане! Записывайтесь в члены комитета...» и в этом же номере говорится о первом прибывшем с войны больном. Вопрос о местах в госпиталях и лазаретах – один из основных в последующие месяцы. «Хватит ли коек для раненых? – интересуется гл. Репников. Городской голова поясняет, что на днях получено телеграфное уведомление от губернской земской

управы: «Предполагается вам послать 160 легкораненых» В беседе с главно-начальствующим выяснилось, что коек у нас заготовлено очень мало, к нам предполагается прислать большое число раненых. Нами уже приняты меры. Предполагается открыть лазареты в помещении казенного винного склада на 500 кроватей, в доме Воронина за Царицей 150-200 коек и еще есть свободное помещение – дом Балашевского женского монастыря» (ЦВ, 1914: 4691).

Решение финансовых вопросов не освобождает местные власти от решения вопросов культурного и идеологического воспитания – военное время требует работы и в этом направлении. С одобрения Городской Думы проводятся молебны во славу русского оружия и скорейшую победу, причем вовлекаются верующие самых различных конфессий и вероисповедания (Леонтьева, 2015: 722-723). На 30 августа назначено проведение «Дня русского воина», для чего создается особый городской комитет. Отмечается, что деятельность его никоим образом не может быть ограничена лишь собиранием пожертвований в виде кружечного сбора, напротив, Комитет должен явиться особым на время войны городским учреждением, преследующим цель оказания всех видов помощи тем из семей горожан, кормильцы которых призваны на военную службу... необходимы частные средства и частная же общественная инициатива, а Городское Управление всех в полной мере удовлетворить не сможет. Принимая во внимание это последнее обстоятельство, участники заседания и пришли к тому заключению, что вновь избранный комитет должен быть именно тем учреждением, которое само, без обременения городской кассы будет восполнять заботы Городского Управления по призрению и оказанию всех видов помощи семействам неимущих запасных и ополченцев, призванных на действительную военную службу. Учреждение такого комитета предусмотрено законом 12 июня 1912 года и духу городского положения не противоречит» (ЦВ, 1914: 4662). День русского воина в результате был устроен 16 сентября. На нем продавали флаги русских и союзных государств. «Был организован сбор подержанных вещей, белья и платья для нужд детей мобилизованных» (ЦВ, 1914: 4662).

Особого внимания заслуживает антиалкогольная компания, начавшаяся в период мобилизации. На страницах нескольких выпусков газет цитируются заявления группы обывателей, поданных в Городскую Думу и отмечающих, что «с прекращением продажи спиртных напитков в частной и общественной жизни наступил порядок, о котором раньше можно было только мечтать. Исчез пьяный разгул и соединенные с ним всевозможные безобразия. Не слышно сквернословия и грязной ругани, сократилась преступность и на всю общественную жизнь легла печать благоразумия. В частной же жизни не стало ни горя, ни слез, ни страданий, ни всех тех качеств, которые порождались вином. Выражая свое искреннее восхищение порядком и желая видеть русский народ возрожденным к новой сознательной жизни, мы нижеподписавшиеся обращаемся к Царицынской Городской Думе с покорнейшей просьбой возбудить соответствующее ходатайство о закрытии в городе навсегда казенных винных лавок, всех пивных и трактирных заведений. Взамен же приносимого ими дохода установить известный налог, который без сомнения будут все охотно уплачивать. Следует 10 подписей» (ЦВ, 1914: 4672).

Обычная, хотя и уже обремененная войной жизнь города и горожан, требовала и решения привычных, отчасти мирных вопросов, которые традиционно решали в рамках местного самоуправления. Так объявление Царицынской Городской Управы гласит: «Лица, желающие открыть в 1915 году заведения трактирного промысла, а именно: гостиницы, рестораны... постоянные дворы и проч. приглашаются подать о том в Городскую Управу не позднее 1-го сентября 1914 года письменные заявления на предмет внесения тех заведений в раскладку городского трактирного сбора на 1915 год, бланки и пр...» (ЦВ, 1914: 4651).

Гласный Розанов в письменном заявлении на имя Городского головы просит Городскую Думу обсудить вопрос о «разрешении праздничной торговли съестными припасами на базаре и об установлении таксы на хлеб и мясные продукты» (ЦВ, 1914: 4651).

Жизненный вопрос поднимается на заседании Думы 1 сентября. Речь идет о сдаче подряда по очистке нечистот из городских учреждений. Гласный Серебряков заявляет, что «наши пленные употребляются на очистку нечистот, а потому я снова подтверждаю свое прежнее заявление и просил бы еще раз записать его в протокол. – Ведь порядок то нарушать нельзя – замечает городской голова. Гл. Серебряков: – Нет. Я попутно заявляю. Я могу представить вам газету, где прямо говорится, что русские пленные употребляются на очистку нечистот. Так же и я хочу сделать. – Око за око! – замечает гласный Пирогов» (ЦВ, 1914: 4691).

В этот же трудный для города период оказывается возможным вести работы по продлению линии трамвая, а также постройке деревянного моста через овраг, доклады о чем и заслушиваются Думой 16 сентября (ЦВ, 1914: 4692). Пересматривается Городской Думой в этом же заседании и смета по Сиротскому суду, члены которого получают все еще оклады жалования, установленные Думой еще в 1885 году! Просьбы о пересмотре жалования были удовлетворены. Весьма интересны разбирательства в этом заседании и по поводу заказа Городской Управой с экипажной фабрики кареты скорой помощи и повозки для дезинфекционного отряда. Фирма не выполнила в срок заказ, да еще и просит о повышении цены...». Доложено и об окончательном расчете с подрядчиком по постройке 2-й пожарной части: «Расчет производился в присутствии инженера Бурдина и

составителя проекта здания Утохина. Между прочим, в проекте... оказалось масса дефектов... в нем отсутствовала лестница на второй этаж и в подвальное помещение» (ЦВ, 1914: 4692).

Представляет интерес повестка дня заседания Городской Думы, назначенной на конец сентября 1914 года. Вопросы военного времени теперь обсуждаются в плановом порядке. Они первостепенные и главные. Но город уже втянулся в обыденность тыловой повседневности, активно принимает раненых, размещает вновь прибывших, а посему все городские структуры и службы должны работать четко и без перебоев. Последнее является условием для тех задач, которые возникают в условиях военного времени. Именно в силу этого в повестке дня следующие вопросы: «1. По заявлению гласного Ефимова об отступлении при производстве работ при осуществлении проекта канализации г. Царицына от порядка исполнения таковых в других городах; 2. По протоколу исполнительной комиссии по заведыванию городскими электрическими сооружениями об организации технического надзора по эксплуатации постройки; 3. О принятии в ведение города нововыстроенного здания пожарного депо со службами во 2-й части города; 4. О результатах оценочных работ по обложению на 1914 год недвижимых имуществ городским оценочным сбором; 5. По ходатайству председателя педагогического совета царицынской 4-й гор. Женской гимназии и заведующего гор. Мужской гимназией о переводе, находящихся вблизи гимназий питейных заведений в другие, более отдаленные места» (ЦВ, 1914: 4695).

### 5. Заключение

Подводя итог анализу деятельности местных органов власти в Царицыне в условиях начала Первой мировой войны, можно сделать вывод о том, что война еще не воспринималась как длительное, тяжелое опасное событие, способное привести к радикальным изменениям. Необходимость введения чрезвычайные мер не обсуждалась и не рассматривалась. Несмотря на то, что газеты изобиловали военной информацией, сообщениями с фронтов, обыденная жизнь продолжалась, органы управления функционировали в обычном порядке, обсуждали исполнение довоенных проектов, и военные вопросы рассматривались наравне с другими, но приобретали плановый характер, занимая все большее и большее место в работе Городской Думы.

Среди основных вопросов, рассматриваемых Думой и получивших отражение в печати, на первом месте оставалась собственно депутатская деятельность и полномочия: обеспечение дисциплины гласных, обсуждение дополнительных полномочий по расходованию бюджета, использование резервных фондов, изыскание дополнительных доходов на поддержку семей призванных и резервистов, изыскание помещений для госпиталей. Новым направлением стало привлечение и координация институтов гражданского общества (Дамского комитета, Красного Креста), простых обывателей для решения задач нетипичных для мирного времени. Третье направление, связано с духовно-идеологической сферой и было направлено содействие обеспечению порядка и нравственности, поддержанию духа патриотизма и верноподданнических настроений. Наибольший исторический резонанс получил запрет на продажу алкоголя.

В заключении отметим очень важный факт: в исследуемых источниках так и не обнаружено проявлений нагнетания подозрительности, шпиономании, а также примеров национальной или религиозной нетерпимости, формирования запредельной ненависти к врагам Отечества.

### Литература

**Васильчиков, 1872** - *Васильчиков А.И.* О самоуправлении: Сравн. обзор рус. и иностр. зем. и обществ. учреждений. 3-е изд. Т. 1-2. Санкт-Петербург, 1872.

**Воробьев, 2013** - *Воробьев Е.П.* «Победа будет на нашей стороне. Ибо армия опирается на тыл...» Царицын в годы испытаний Первой мировой войны (1914–1918 гг.) // Военно-исторический журнал. 2013. № 4.

**Градовский, 1868** - *Градовский А.Д.* История местного управления в России. Санкт-Петербург, 1868.

**Майдель, 1879** - *Майдель В.* Систематический сборник решений Правительствующего сената, разъясняющих Городовое положение, с полным текстом последнего по Своду законов изд. 1876 г. с приложением. Санкт-Петербург, 1879.

**Муллов, 1864** - *Муллов П.А.* Историческое обозрение правительственных мер по устройству городского общественного управления. Санкт-Петербург, 1864.

**Немчинов, 1912** - *Немчинов В.И.* Городское самоуправление по действующему русскому законодательству. Москва, 1912.

**Серенко, 1991** - *Серенко М.* На дорогах Первой мировой // МиГ. 1991, 28 августа. № 7.

**Филиппова, 2014** - *Филиппова А.П.* Царицын накануне и во время Первой мировой войны // Царицын – Сталинград – Волгоград. Вехи истории. Альманах. Вып. 1. Волгоград, 2014.

**Царицын. На войну, 2014** - Царицын. На войну уходил эшелон... (Каталог выставки) Авт.-сост. Т.Г. Агеева и др. Волгоград, 2014.

ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 27 июля. - № 4650.

ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 29 июля. - № 4651.

ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 10 августа. - № 4661.

ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 12 августа. - № 4662.  
 ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 24 августа. - № 4672.  
 ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 18 сентября. - № 4691.  
 ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 19 сентября. - № 4692.  
 ЦВ – Царицынский вестник. – 1914. – 23 сентября. - № 4695.

Щепкин, 1882-1884 - Щепкин М.П. Опыты изучения общественного хозяйства и управления городов. Ч. 1-2. Москва, 1882-1884.

Borisova, 2008 - Borisova T. Russian national legal tradition: Svod versus ulozhenie in nineteenth-century Russia. // Review of Central and East European Law, 2008, (3) 33: 295–341.

Bradley, 2008 - Bradley J. Pictures at an Exhibition: Science, Patriotism, and Civil Society in Imperial Russia. // Slavic Review, 2008, (4) 67: 934.

Leontyeva, 2015 - Leontyeva E.Ju., Bolotov N.A., Boldyrev Ju.F. Rear daily Tsaritsyn county in the first months of the Great War. // Bylye gody, 2015, (3). 37: 720-728.

Lindenmeyr, 2012 - Lindenmeyr A. Building Civil Society One Brick at a Time: People's Houses and Worker Enlightenment in Late Imperial Russia. // Journal of Modern History, 2012, (1). 84: 1–39.

Razdorskii, 2015 - Razdorskii A.I. Surveys of Provinces, Regions and Cities of the Russian Empire, 1870-1916, as Historical Sources. // Journal of Modern Russian History and Historiography, 2015, (1). 8: 35–80.

## References

Vasil'chikov, 1872 - Vasil'chikov A.I. O samoupravlenii: Sravn. obzor rus. i inostr. zem. i obshhestv. Uchrezhdenij [About self-management: Comp. Russian review. and foreign. zem.and societies Agencies], 3 izd. T. 1-2. St. Petersburg, 1872. [in Russian].

Vorob'ev, 2013 - Vorob'ev E.P. «Pobeda budet na nashej storone. Ibo armija opiraetsja na tyl...» Caricyn v gody ispytaniy Pervoj mirovoj vojny (1914-1918 gg.) [«Victory will be on our side. For the army relies on the rear ...» Tsaritsyn during the trials of First World War (1914-1918)], Voennyi istoricheskii jurnal. 2013, (4): 50-54 [in Russian].

Gradovskij, 1868 - Gradovskij A.D. Istorija mestnogo upravlenija v Rossii [The history of local government in Russia]. St. Petersburg, 1868. [in Russian].

Majdel', 1879 - Majdel' V. Sistematiceskij sbornik reshenij Pravitel'stvujushhego senata, razjasnjajushhij Gorodovoe polozhenie, s polnym tekstom poslednego po Svodu zakonov izd. 1876 g. s prilozheniem [The systematic collection of the Senate decision, explaining city regulations, the full text of the Laws on the last edition. 1876 with an application]. St-Petersburg, 1879. [in Russian].

Mullov, 1864 - Mullov P.A. Istoricheskoe obozrenie pravitel'stvennyh mer po ustrojstvu gorodskogo obshhestvennogo upravlenija [Historical review of government action on the device of the urban public administration]. St-Petersburg, 1864. [in Russian].

Nemchinov, 1912 - Nemchinov V.I. Gorodskoe samoupravlenie po dejstvujushhemu russkomu zakonodatel'stvu [Municipal government under current Russian law]. Moscow, 1912. [in Russian].

Serenko, 1991 - Serenko M. Na dorogah Pervoj mirovoj [On the roads of the First World War]. MiG, 1991, august 28, № 7 [in Russian].

Filippova, 2014 - Filippova A.P. Caricyn nakanune i vo vremja Pervoj mirovoj vojny [Tsaritsyn before and during First World War], Tsaritsyn - Stalingrad - Volgograd.Vehi istorii. Almanah. V. 1. Volgograd, 2014. [in Russian].

Caricyn. Na vojnu, 2014 - Caricyn. Na vojnu uhodil jeshelon... [Caricyn. Echelon was leaving on the war... ], Katalog vystavki. Avt-sost.: T.G Ageeva i dr. Volgograd, 2014. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, July 27. - № 4650. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, July 29. - № 4651. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, August 10. - № 4661. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, August 12. - № 4662. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, August 24. - № 4672. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, September 18. - № 4691. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, September 19. - № 4692. [in Russian].

CV - Caricynskij vestnik [Tsaritsyno Bulletin], 1914, September 23. - № 4695. [in Russian].

Shhepkin, 1882-1884 - Shhepkin M.P. Opyty izuchenija obshhestvennogo hozjajstva i upravlenija gorodov [Experiments studying the social economy and urban management]. Ch. 1-2. Moscow, 1882-1884 [in Russian].

Borisova, 2008 - Borisova T. Russian national legal tradition: Svod versus ulozhenie in nineteenth-century Russia. // Review of Central and East European Law, 2008, (3) 33: 295–341.

Bradley, 2008 - Bradley J. Pictures at an Exhibition: Science, Patriotism, and Civil Society in Imperial Russia. // Slavic Review, 2008, (4) 67: 934.

Leontyeva, 2015 - Leontyeva E.Ju., Bolotov N.A., Boldyrev Ju.F. Rear daily Tsaritsyn county in the first months of the Great War. // Bylye gody, 2015, (3). 37: 720-728.

Lindenmeyr, 2012 - Lindenmeyr A. Building Civil Society One Brick at a Time: People's Houses and Worker Enlightenment in Late Imperial Russia. // Journal of Modern History, 2012, (1). 84: 1–39.

Razdorskii, 2015 - *Razdorskii A.I. Surveys of Provinces, Regions and Cities of the Russian Empire, 1870-1916, as Historical Sources. // Journal of Modern Russian History and Historiography, 2015, (1). 8: 35–80.*

УДК 94(470.45)

**Деятельность органов местного самоуправления  
Царицынского уезда в первые месяцы Великой войны**

Елена Юрьевна Леонтьева <sup>а \*</sup>, Александр Николаевич Леонтьев <sup>а</sup>

<sup>а</sup> Волгоградский государственный технический университет, Российская Федерация

**Аннотация.** Начало первой мировой войны внесло свои коррективы не только в жизнь большой Империи и государственных мужей, но и в деятельность органов власти на местах, которая сразу приобрела новые векторы и направления. Военное время демонстрирует жизнеспособность (или ее отсутствие) государственных и общественных структур, показывает их состоятельность и компетентность при решении тех или иных вопросов. Авторы сосредоточивают свое внимание на изучении, описании и анализе деятельности органов местного самоуправления города Царицына Саратовской губернии в первые месяцы Первой мировой войны. Для указанных целей впервые используются оригинальные материалы газеты «Царицынский вестник» июля-сентября 1914 года. Наряду с использованием исторических источников, активно применяется принцип конкретности, нарративный метод и методы «локальной истории». Ключевой проблемой кризисного периода начала войны становится финансовое обеспечение семей призванных на службу, а впоследствии и семей погибших, организация госпиталей и лазаретов, помощь фронту и т.д. При этом вопросы, касающиеся нормального функционирования всех служб города, по-прежнему остаются на повестке дня.

**Ключевые слова:** Первая мировая, Великая война, тыл, органы местного самоуправления, помощь фронту, локальная история.

---

\* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: [prof.elena.leontyeva@gmail.com](mailto:prof.elena.leontyeva@gmail.com) (Е.Ю. Леонтьева),  
[alexanderleontyev@gmail.com](mailto:alexanderleontyev@gmail.com) (А.Н. Леонтьев)