

UDC 351.755.6 (091)

Historic and Legal Review on Passport Reform of 1974 and its Role in Strengthening of the USSR Public Order

Yulia N. Kirichenko

Southwest state university, Russian Federation
305040, Kursk, to st. is 50 years of October, 94
PhD
E-mail: julija.kirichenko@rambler.ru

Abstract. The article is based on the analysis of historical and legal material, where the facts linked to the passport system reforms in the Soviet Union in 1974 are revealed. The author features introduction of the new peculiarities of the passport system and its legal and social importance for the Soviet state. The organized passport system is characterized by organizational and legal activities of the passport services of the Soviet police in issuing new passports for all citizens of the USSR under 16 years of age, regardless of where they live and where they work. It was concluded that the reform in the USSR passport system in 1974 had a positive impact on: strengthening of public order; combating crime; organization of labor control mechanisms throughout the country.

Keywords: passport reform; passport service; passport; registration of citizens; public order, public accounting; migration.

Введение. Не будет преувеличением сказать, что проблема реформирования деятельности различных служб Министерства внутренних дел составляет важную часть отечественной истории. Однако надо отметить, что проблема реформирования паспортной системы и совершенствование деятельности паспортных служб советской милиции практически не затрагивалась в историко-правовой литературе. Между тем научная разработка данной проблемы имеет серьезное теоретическое и практическое значение. Исследование паспортной реформы 1974 г. и реорганизация деятельности паспортных служб советской милиции не только существенно расширяет объём наших исторических знаний, но позволяет осмыслить опыт прошлого и учесть его в современной практике совершенствования организации и деятельности различных служб современной полиции Российской Федерации. Уже сам по себе факт многочисленных реформ и реорганизаций даёт основание говорить о том, что Министерству и всем подведомственным ему органам отводилось и продолжает отводиться первостепенное место в государственном механизме. Уровень эффективности их функционирования существенно влияет на прочность общественного и государственного строя. С этой точки зрения каждая реформа преследовала цель усовершенствовать организационное построение, формы и методы деятельности, подведомственных ему служб. К тому же на различных исторических этапах складывались, как правило, объективные факторы, вызывавшие необходимость проведения реформ.

Материалы и методы. Источниковую базу для написания статьи составили законодательные и подзаконные нормативно-правовые акты по изучаемой проблеме, сборники документов по истории советской милиции. Часть материалов почерпнута из периодических изданий отражавших ход и результаты паспортной реформы. Отдельные факты, отражающие особенности реформирования паспортной системы в Советском государстве, составляют материалы фондов Государственного архива Российской Федерации.

Методологической основой исследования является метод познания, опирающийся на принцип историзма, предусматривающий логически последовательный, всесторонний, объективный анализ исторических явлений в их тесной взаимосвязи и непрерывном развитии. Применялись частно-научные и специальные методы.

Обсуждение. К началу 1970-х годов существенно шагнул в перед научно-технический прогресс, приведший к громадному росту промышленности и существенно повлиявшему на соотношение классов и социальных групп. Численность рабочего класса значительно увеличилась. Сельскохозяйственное производство переходит в разновидность промышленного производства, что способствует процессу стирания существующих различий между городом и деревней. Паспортная система в стране регулировалась Постановлением Совета Министров СССР принятого 21 октября 1953 г. «Положением о паспортах» [1]. Отдельные её положения неоднократно дополнялись Указами Президиума Верховного Совета СССР и постановлениями правительства СССР, в связи, с чем паспортная система регламентировалась более чем тридцатью нормативными актами и нуждалась в консолидации. Бланки паспортов, находившиеся в обороте у граждан, изготовлялись по образцам 1932 г. и явно устарели. Их внешний вид и качество вызвали справедливые нарекания со стороны граждан. Защитные свойства паспорта от подделок не отвечали необходимым требованиям.

В большинстве случаев у сельских жителей не было паспортов. Это отрицательно сказывалось на организации оперативного учета трудовых ресурсов страны и значительно затрудняло ведение

адресно-справочной работы органами внутренних дел. К тому же сельские работники значительно чаще стали приезжать в города по служебным и личным делам, а также на учебу и в отпуск. А это в значительной степени связано с необходимостью предъявления документа, удостоверяющего личность.

Процесс миграции населения по стране значительно усилился в связи с ростом городов, строительством крупных промышленных предприятий и комплексов, освоением и развитием природных богатств Сибири, Казахстана, Дальнего Востока, Средней Азии. С учетом этого развивалось и советское законодательство. Были приняты общесоюзные Основы законодательства и республиканские кодексы, регулирующие уголовные, гражданские, семейные, трудовые и другие правоотношения. Требовалось совершенствование паспортной системы, так как она не могла уже в полной мере обеспечить учетно-регулирующее воздействие государства на возросшее передвижение населения внутри страны и формулирование перед ней новых целей и задач, отвечающих потребностям жизни Советского государства того исторического периода.

К 1974 году в стране использовалось несколько видов паспортов. Подразделялись паспорта в зависимости от срока действия, на который они выдавались и могли быть: 5-летние, 10-летние, бессрочные и краткосрочные.

За выданный паспорт взималась плата в сумме трех рублей, а при выдаче краткосрочного паспорта один рубль. По окончании срока действия паспорта граждане вынуждены были заново заполнять и представлять различные документы для его получения, снова терять время на прописывание нового паспорта, что создавало ряд неудобств.

Наконец, неоднократное получение паспортов было связано с излишней затратой средств и материалов, необходимых для изготовления паспортных бланков. Поэтому профессором М.И. Еропкиным было предложено, отказаться от действующих на тот период времени различных видов паспортов и ввести единый постоянный паспорт для всех граждан, достигших 16-летнего возраста с последующим вклеиванием в этот паспорт новых фотокарточек по достижению владельцем 25-ти и 45-ти летнего возраста, что позволяло бы учитывать изменения черт лица человека. Также предлагалось увеличить размер фотографических карточек, наклеиваемых на паспорт и заявление-карточку, что выступало бы дополнительным защитным средством, предохраняющим паспорта от подделок и использования их в преступных целях [2].

Совокупность перечисленных изменений в социальной, политической и правовой жизни страны привели к тому, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР в августе 1974 г. рассмотрели вопрос «О мерах по дальнейшему совершенствованию паспортной системы в СССР». 28 августа 1974 г. Совет Министров СССР утвердил новое Положение о паспортной системе в СССР, образец паспорта гражданина Союза Советских Социалистических Республик и описание паспорта [3].

Положением устанавливался единый для всего населения порядок, предусматривающий обязанность иметь паспорт всем гражданам СССР, достигшим 16-летнего возраста, независимо от того, где они проживают, в городе или сельской местности и в какой сфере производства трудятся, в колхозе, совхозе, на заводе или учреждении. Введение всеобщей паспортизации, это самая существенная особенность паспортной реформы 1974 г.

Паспорт изготавливался из материалов высокого качества, которые придавали ему внешний вид, повышали долговечность, гарантировали защиту от подделок. Оригинал его создали художники И.В. Богдашевский и А.М. Шишко [4].

Процесс получения паспорта и пользование им стали более удобными. Паспорта изготавливались по единому образцу на русском языке и языке соответствующей союзной или автономной республики. В паспорт вносились основные сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, число, месяц, год и место рождения, национальность. Действие документа теперь не ограничивалось сроком. Для получения паспорта граждане представляли в паспортный стол по месту своего жительства заявление по установленной форме, две фотографические карточки размером 5 на 6 сантиметров, свидетельство о рождении [5].

В новом паспорте сократилось количество граф, содержащих сведения о личности гражданина и обязательные отметки. Так, сведения о социальном положении были исключены из паспорта. Это объяснялось тем, что документ выдавался на всю жизнь, а социальное положение в процессе жизни человека может меняться. Не записывались в паспорт и сведения о приеме на работу и увольнении. Документом, подтверждающим трудовую деятельность рабочего и служащего становилась трудовая книжка.

Отметки в паспортах могли производиться только уполномоченными на то государственными органами и учреждениями. Они могли быть как обязательные, так и сделанные по желанию владельца паспорта: о регистрации и расторжении брака – органами записи актов гражданского состояния; об отношении к военной службе – военными комиссариатами; о прописке и выписке – органами внутренних дел и лицами, уполномоченными на это исполнительными комитетами сельских, поселковых Советов народных депутатов. С согласия граждан в их паспортах медицинскими учреждениями могли производиться отметки о группе и резус – принадлежности крови [6].

В паспортах граждан, которые были осуждены за злостное уклонение от уплаты алиментов или разысканы органами милиции на основании определений народных судов ставился специальный

штамп «Обязан к уплате алиментов» [7]. После окончания выплаты алиментов, на основании справок судебных исполнителей, такой паспорт мог быть заменён новым. Производить какие-либо другие отметки в паспортах запрещалось.

За выдаваемый паспорт взималась плата в размере двух рублей. От уплаты за выдаваемый паспорт освобождались лица, находящиеся на полном государственном обеспечении [8].

Юридическое значение сведений, содержащихся в паспорте, состояло в том, что для подтверждения их истинности не требовалось предъявлять никаких других дополнительных документов.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР в Постановлении от 25 февраля 1960 г. «О мерах по устранению канцелярско-бюрократических извращений при оформлении трудящихся на работу и разрешении бытовых нужд граждан» [9] давал указания руководителям предприятий, учреждений и организаций не требовать от трудящихся каких-либо письменных справок, когда необходимые сведения могут быть подтверждены предъявленным паспортом. Реализация этих указаний способствовала значительному сокращению справочного документооборота в стране.

Кроме выдачи паспортов нового образца, Положением о паспортной системе в СССР 1974 г. предусматривались случаи обмена документа, например при: перемене фамилии, имени, отчества; установления неточности в записях; непригодности паспорта для пользования, что являлось новой правовой особенностью.

О потере паспорта гражданин должен был заявлять в милицию. В этом случае по просьбе заявителя ему выдавалась справка об утере документа по установленной форме. Найденный паспорт подлежал сдаче в органы милиции. В соответствии с приказом МВД от 6 ноября 1974 г. в Главном научно-исследовательском центре управления и информации МВД СССР (ГНИУИ) велся всесоюзный централизованный учет похищенных и утраченных паспортов и паспортов скрывшихся преступников [10]. В паспортных отделениях (столах) горрайорганов внутренних дел розыск похищенных и утраченных паспортов производится по системе, основанной на учете серий и номеров похищенных паспортов по специальным книгам и таблицам. Проверке подвергались паспорта, имеющие следы подделки, обнаруженные у лиц, которым они не выдавались, а также в иных случаях, вызывающих сомнения в их достоверности.

Кроме случаев указанных в законе, изъятие паспортов запрещалось. В частности, запрещался прием и передача паспортов в залог, а также засвидетельствование с них копий. За нарушение данной нормы налагался административный штраф в размере до десяти рублей. Требовать предъявления могли только уполномоченные на то представители власти или должностные лица. На органы внутренних дел, была возложена обязанность принимать паспорта от граждан, когда возникала необходимость их сдать при призыве на военную службу, при зачислении в военно-учебные заведения, при выезде за границу на постоянное жительство [11].

Положение о паспортной системе в СССР подробно регламентировало единый, повсеместный порядок прописки и регистрации граждан по месту жительства. В правила прописки были внесены существенные изменения так, например независимо от размера жилой площади родители могли прописываться на жилплощадь детей, прежде это допускалось только в отношении престарелых и нетрудоспособных. Таким же порядком предусматривалась прописка прибывших для временного проживания уволенных в запас или отставку офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы в тех населенных пунктах, где они постоянно проживали до призыва в армию или поступления на службу. Были расширены возможности прописки студентов высших и средних учебных заведений, аспирантов, адъюнктов, ординаторов, слушателей курсов по подготовке кадров, а также членов семей аспирантов, адъюнктов, слушателей военных академий и учебных заведений КГБ СССР, МВД СССР.

Граждане прописывались на новом месте лишь в том случае, если имели отметку о выписке со старого места жительства путем проставления специального штампа в паспорте. Прописка и выписка граждан в городах, а также в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, в которых имелись органы внутренних дел, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне, производилась органами внутренних дел, в остальных поселках городского типа и сельских населенных пунктах – лицами, уполномоченными на то исполнительными комитетами сельских, поселковых Советов [12].

Наличие в паспорте сведений о прописке имело важное практическое значение: она гарантировала осуществление законных прав и обязанностей советских граждан. Граждане, изменяющие место жительства, а также выбывающие в другую местность на временное проживание на срок свыше полутора месяцев, обязаны были выписаться перед выбытием. Это правило не распространялось на лиц, выезжающих на каникулы, дачу, отдых, лечение, в командировку.

Наряду с пропиской, Положением о паспортной системе в СССР устанавливалась регистрация граждан, прибывших из одной местности в другую на срок до полутора месяцев. Она производилась не позднее трехдневного срока со дня прибытия, а в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, больницах и других подобных учреждениях – по прибытии. При регистрации никаких отметок в паспортах не делалось.

В Положении о паспортной системе СССР определялись конкретные обязанности граждан и руководителей предприятий и учреждений по строгому соблюдению правил паспортной системы. В нем указывался исчерпывающий перечень противоправных действий, за совершение которых наступала административная ответственность. По общему правилу материалы о привлечении виновных к административной ответственности за нарушение паспортных правил рассматривались административными комиссиями при исполкомах районных, городских Советов народных депутатов. В порядке исключения указами Президиума Верховного Совета СССР от 24 сентября 1962 г., от 8 мая 1963 г., от 2 июня 1966 г. и от 15 января 1976 г. [13] органам милиции предоставлялось право налагать штрафы за нарушение правил паспортной системы в пограничной зоне, в Москве и Московской области, Ташкенте и Ленинграде.

За злостное нарушение паспортных правил по ст.196 УК РСФСР, в частности за проживание без паспорта и прописки, устанавливалась уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до года или штрафа до 50 рублей, но в том случае если за эти действия уже применялись меры административного воздействия [14].

Реформа паспортной системы имела важное значение для страны и потребовала проведения крупных мероприятий. Постановление от 28 августа 1974 г. об утверждении Положения о паспортной системе в СССР вводилось в действие (за исключением выдачи самих паспортов) с 1 июля 1975 г., а в полном объеме – с 1 января 1976 г. [15]. В течение шести лет – до 31 декабря 1981 г. планировалось заменить и выдать паспорта миллионам городских и сельских жителей. В органах внутренних дел был проведен большой комплекс организационных и практических мероприятий.

В городах Вильнюсе и Челябинске 13-14 ноября 1974 г. состоялись кустовые совещания – семинары начальников паспортных служб МВД союзных и автономных республик, УВД крайоблисполкомов и ряда городов страны по вопросам дальнейшего совершенствования паспортной системы в СССР [16].

В целом паспортная реформа была проведена успешно благодаря профессиональному мастерству личного состава паспортных служб, подбору, расстановки и обучению кадров. Особое внимание на местах органы внутренних дел уделяли подготовке, обучению вновь назначенных на паспортную работу сотрудников, имеющих недостаточный практический опыт.

Например, в УВД Курского облисполкома для этой цели была продумана система целенаправленного обучения личного состава и подготовлена специальная программа для изучения в рамках служебной подготовки. Занятия проводились в несколько этапов. На первом – изучали приказы, инструкции и другие документы, по окончании принимали зачеты. Потом приступили к разбору специальных тем – с учетом местной оперативной обстановки. Одно из занятий обязательно посвящалось разбору наиболее типичных нарушений паспортного режима в городе. Учитывая, что паспортная реформа – дело всех служб и подразделений милиции, специальный цикл лекций был посвящен вопросам взаимодействия паспортных служб с другими подразделениями органов внутренних дел, уголовного розыска, следствия, ОБХСС и т.д. [17]

Во всех паспортных службах страны был организован четкий порядок документирования, установлены конкретные дифференцированные сроки выдачи новых паспортов с учетом местных условий, имеющихся сил и средств. С этой целью повсеместно были произведены расчеты ежегодного объема работы по документированию населения, составлены и утверждены в горрайисполкомах графики очередности выдачи паспортов. В городских органах милиции были составлены поименные списки лиц 16-летнего возраста. По согласованию с местными органами подавляющее большинство паспортных отделов (отделений) было переведено на работу по приему населения в один из выходных дней, а три дня в неделю они работали до 20 часов. Это позволяло работающим гражданам решать паспортные вопросы в удобное для них время. Граждане заблаговременно могли получить справки по вопросам паспортизации, в так называемых «паспортных уголках» созданных в организациях и предприятиях страны. Содействие в этом им оказывали внештатные сотрудники милиции, члены специализированных народных дружин. Например, в Горьковской области 1500 представителей общественности оказали помощь в организации выдачи паспортов нового образца паспортными столами [18].

Широкое распространение при выборе наиболее оптимальных форм обслуживания граждан получил порядок, при котором большинство жителей городов и сельской местности сдавали документы на получение и обмен паспортов в жилищно-коммунальные организации, а те в свою очередь, передавали их для последующего оформления в органы внутренних дел. В этих случаях паспорта с оформленной пропиской выдавались гражданам за одно посещение вместо 3–4, как это было ранее. В результате лишь по городу Минску в течение года экономия времени посетителей составила 60 тысяч человеко-дней [19].

В целях улучшения деятельности паспортных служб Главного управления охраны общественного порядка МВД СССР в 1976–1980 гг. подготовило и направило на места 27 приказов, 19 обзоров, 38 указаний и 28 методических рекомендаций. Руководство всеми паспортными службами паспортный отдел (6 отдел) Главного управления охраны общественного порядка МВД СССР через паспортные отделы МВД союзных республик, а на территории РСФСР – непосредственно.

Паспортную работу в автономных республиках, краях и областях осуществляли паспортные отделы соответствующих МВД, УВД [20].

Главным управлением охраны общественного порядка МВД СССР, Главным управлением уголовного розыска МВД СССР и другими службами, была оказана большая организационная и практическая помощь органам внутренних дел в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению паспортного режима и досрочного документирования граждан, особенно в местах проведения спортивных игр и проживания участников и гостей Олимпиады в Москве в 1980 году. Это позволило лишь в Москве и Московской области выявить свыше 260 преступников и неплательщиков алиментов, 1040 лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, 266 злостных нарушителей паспортных правил [21].

Вместе с тем следует отметить, что в ряде городов, районов не соблюдалась установленная планомерность и последовательность выдачи и обмена паспортов, нарушались сроки оформления и предоставления документов и фотокарточек для получения новых паспортов. Нередко граждане не являлись в назначенное время за получением оформленных и подготовленных к выдаче паспортов, что нарушало ритмичность в работе паспортных служб. Серьезные недостатки допускались и в оформлении документов. Например, в течение первого полугодия 1976 г. в горрайорганах внутренних дел Молдавской ССР около 30 % паспортов было оформлено небрежно, с ошибками, недостаточно качественным проставлением печатей и штампов. По этой причине было испорчено 4104 бланка документов, или 2 % к общему числу выданных [22]. Не во всех паспортных службах горрайорганов внутренних дел были приняты меры к сохранности бланков паспортов, оргтехники и спецсредств, из-за чего имели место случаи их утраты.

Мероприятия по выдаче населению новых паспортов активно использовались в оперативно-розыскной деятельности по выявлению лиц, скрывающихся от органов власти и ведущих антиобщественный образ жизни.

С 1976 по 1980 гг. было отобрано для специальной проверки 3,2 миллиона паспортов и других документов, вызывающих сомнение в их подлинности и принадлежности, а также имевших признаки подделок. При их исследовании было установлено 10,6 тысяч разыскиваемых преступников. Всего за пять лет было выявлено более 66 тысяч разыскиваемых преступников, 436 тысяч неплательщиков и 105 тысяч должников по искам государственных и общественных организаций [23].

Нередко сигналы о проживании отдельных граждан с документами, содержащими вымышленные данные, или с чужими документами поступали в виде заявлений или анонимных писем, в процессе бесед работников милиции с населением, на опросах или допросах, а также от подсобных сил. Тщательная проверка этой информации способствовала установлению лиц, длительное время пользовавшихся чужими документами.

Немало преступников, а также нарушителей паспортных правил было выявлено непосредственно при выдаче паспортов. За 4 года с начала выдачи паспортов в Приморском крае среди выявленных нарушителей паспортных правил проживали с исправлениями и подчистками в паспортах фамилий, имен, отчеств и других данных 983 человека, с подделкой штампов о прописке и выписке 64 человека, с паспортами, в которые были вставлены листки от других паспортов 32, с переклеенной фотографией, подделкой печатей 34. Всего выявлено лиц, проживающих с недействительными паспортами 1118 человек [24].

Определенный вклад внесли работники паспортных служб в профилактическую работу. За пять лет они проинформировали оперативный состав уголовного розыска и другие службы милиции в отношении 284 тысяч выявленных тунеядцев и лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, 55 тысяч подростков, бросивших школу и работу, 123 тысяч допускаявших хулиганские действия в общежитиях и квартирах [25].

Мероприятия профилактического характера, проведенные органами внутренних дел совместно с общественными организациями в период подготовки и проведения паспортизации в значительной мере способствовали сокращению писем, жалоб и заявлений, поступивших в органы внутренних дел по паспортным вопросам. В 1960 г. по сравнению с 1976 г. их число сократилось на 25,7 % [26].

Заключение. Введение нового Положения о паспортной системе в СССР в 1974 г. имело важное политическое значение для страны. Законодательное установление обязанности получения паспортов всем советским гражданам, достигшим 16-летнего возраста и их прописка, независимо от места проживания, явилось самой существенной особенностью паспортной системы того периода, направленного на ликвидацию существенных различий между городом и деревней, практическим шагом для развития свободы личности и прав советских граждан.

Реформирование паспортной системы и организационно-правовой деятельности паспортных служб советской милиции явилось хорошей базой для активизации-профилактической деятельности и осуществления дополнительных мер в решении многих актуальных задач того времени направленных на устранение причин и условий, способствующих бродяжничеству, тунеядству, уклонению от уплаты алиментов и т.д.

Работа по документированию населения способствовала совершенствованию профилактических и оперативно-розыскных учетов, приведению их в соответствие с конкретной оперативной обстановкой в городе или районе, уточнению сведений о числе лиц, имеющих

судимость и проведению с ними профилактических мероприятий, что в свою очередь явилось важным условием предупреждения рецидивной преступности, и укреплению общественного порядка в целом по стране.

Советское правительство высоко оценило труд паспортных работников. 21 октября 1982 г. группе сотрудников паспортного управления были вручены ордена и медали [27].

Примечания:

1. Бюллетень Исполкома Мосгорсовета депутатов трудящихся, 1955, №11, С.25-29.
2. Управление в области охраны общественного порядка / М.И. Еропкин. М.: Юрид. лит., 1965. С.107-120.
3. СП СССР, 1974, №19, С.109.
4. Аносов Н. Советский паспорт. // Молодой коммунист, 1976, №3, с.123.
5. Рябов Ю.С. Советская паспортная система. М.: Академия МВД СССР, 1978, С.11.
6. СП СССР, 1974, №19, С.110.
7. Об улучшении уплаты и взыскания алиментов на содержание детей. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июля 1967 г. // Ведомости Верховного Совета СССР, 1967, №30, С. 418.
8. СП СССР, 1974, №19, С.113.
9. СП СССР, 1960, № 6, С.33.
10. Кусков Г.С. Паспортная система в СССР. М.: Академия МВД СССР, 1979, С.60.
11. СП СССР, 1974, №19, С.115.
12. Инструкцию о порядке прописки, регистрации и выписки граждан исполкомами сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся. Утвержденная приказом МВД СССР от 9 октября 1975 г.
13. Ведомости Верховного Совета СССР, 1962, №39, с.56; 1963, №20, с.222; 1966, №23, с.402; 1976, №3, с.63.
14. Загородников Н.И., Симиненко А.Н. Паспортные правила, ответственность за их нарушения. // Советская милиция. 1979. № 2. С.60-62.
15. СП СССР, 1974, №19, С.109.
16. Информационный бюллетень управления административной службы милиции, 1974, № 9, С.13.
17. Обидин В.И. Касается всех. // Советская милиция. 1975. №8, С.21-25.
18. Известия, 1975, 3 декабря.
19. Корзан В.Ф. Имеет важное значение. // Оперативная и следственная работа. 1977. № 57, С. 48-54.
20. Реорганизация и развитие паспортной службы советской милиции, её место и роль в укреплении общественного порядка в СССР в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период: монография / Ю.Н. Кириченко; Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2011. С.122.
21. Кусков Г.С. Использование паспортной системы в раскрытии преступлений // Труды Академии МВД СССР. 1982. С. 120-126.
22. Бурдужа В.О. деятельности горрайорганов внутренних дел по выдаче населению паспортов нового образца. // Информационный бюллетень МВД Молдавской ССР, 1976, № 9, С.38-39.
23. ГАРФ, ф. 9415, оп.4, д.288, л.278
24. Спирин В.А. Итоги работы по введению новой паспортной системы за 4 года. // Бюллетень УВД Приморского крайисполкома. 1980, №52, С.30.
25. ГАРФ, ф. 9415, оп.4, д.288, л.197.
26. ГАРФ, ф. 9415, оп.4, д.288, л.150.
27. На боевом посту, 1982, 28 октября.

References:

1. Bulletin of the Board of Workers' Deputies Mosgorsoveta, 1955, № 11, P.25-29. (In russian).
2. Managing the protection of public order / Eroпкиn M.I. M.: legal. lit., 1965. P.107-120. (In russian).
3. JV USSR, 1974, № 19, P.109.
4. Anosov N. Soviet passport. // The Young Communist, 1976, № 3, P.123. (In russian).
5. Ryabov Y.S. Soviet passport system. Moscow: Academy of the USSR Ministry of Internal Affairs, 1978, P.11. (In russian).
6. JV USSR, 1974, № 19, P.110.
7. On improving the payment and collection of child support. Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR of July 21, 1967 // / Bulletin of the Supreme Soviet of the USSR, 1967, № 30, P.418. (In russian).
8. JV USSR, 1974, № 19, P.113.
9. JV USSR, 1960, № 6, P.33.
10. Kuskov G.S. Passport system in the USSR. Moscow: Academy of Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1979, P.60. (In russian).
11. JV, 1974, № 19, P.115.

12. Instructions on how to registration, registration and discharge the executive committees of citizens of rural and village Soviets. Approved by order of the USSR Ministry of Internal Affairs from October 9, 1975. (In russian).
13. Gazette of the Supreme Soviet of the USSR, 1962, № 39, p.56; 1963, № 20, p.222; 1966, № 23, s.402; 1976, № 3, P.63.
14. Zagorodnikov N.I., Siminenko A.N. Legal rules, responsibility for their violation. // Soviet militia. 1979. № 2. P. 60-62. (In russian).
15. JV USSR, 1974, № 19, P.109.
16. Newsletter management administrative service police, 1974, № 9, P.13. (In russian).
17. Obidin V.I. Applies to all. // Soviet militia. 1975. № 8, P.21-25. (In russian).
18. Proceedings, 1975, December 3.
19. Korzan V.F. Is important. // Operational and investigative work. 1977. № 57, P.48-54. (In russian).
20. Reorganization and development of the passport service of the Soviet militia, its place and role in the strengthening of public order in the Soviet Union during World War II and the postwar period: monograph / Y.N. Kirichenko; South-West. State. Univ. Kursk, 2011. P.122. (In russian).
21. Kuskov G.S. Using the passport system in solving crimes // Proceedings of the Academy of the USSR. 1982. P. 120-126. (In russian).
22. Burduja V.O. activities gorryorganov Interior to issue new passports to the population. // Newsletter Ministry of Internal Affairs of the Moldavian SSR, 1976, № 9, P.38-39. (In russian).
23. SARF, f.9415, op.4, d.288, l. 278.
24. Spirin V.A. Results of work on the introduction of the new passport system for 4 years. // Bulletin ATC Primorsky Krai Executive Committee. 1980, № 52, P. 30. (In russian).
25. SARF, f.9415, op.4, d.288, l. 197.
26. SARF, f.9415, op.4, d.288, l. 150.
27. On the line of duty, 1982, October 28. (In russian).

УДК- 351.755.6 (091)

Историко-правовой очерк проведения паспортной реформы 1974 г. и её роль в укреплении общественного порядка в СССР

Юлия Николаевна Кириченко

Юго-Западный государственный университет, Российская Федерация
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94
Кандидат юридических наук
E-mail: julija.kirichenko@rambler.ru

Аннотация. В статье на основе анализа историко-правового материала раскрываются факты, приведшие к реформированию паспортной системы в СССР в 1974 г. Автором раскрываются особенности введения новой паспортной системы её правовое и социальное значение для Советского государства. Характеризуется организационно-правовая деятельность паспортных служб советской милиции по выдаче паспортов нового образца всем гражданам СССР достигшим 16-ти летнего возраста, независимо от того где они проживают и в какой сфере деятельности трудятся. Сделан вывод о том, что реформирование паспортной системы СССР в 1974 г. положительно повлияло на: укрепление общественного порядка; борьбе с уголовной преступностью; организацию миграционного учета трудовых масс на всей территории страны.

Ключевые слова: паспортная реформа; паспортная служба; паспорт; регистрация граждан; общественный порядок, учет населения; миграция.