

Copyright © 2023 by Cherkas Global University



Published in the USA
 Bylye Gody
 Has been issued since 2006.
 E-ISSN: 2310-0028
 2023. 18(1): 431-437
 DOI: 10.13187/bg.2023.1.431

Journal homepage:
<https://bg.cherkasgu.press>



Strengthening the States of Urban and County Police in the Provinces of Siberia (1908–1916)

Alexander B. Khramtsov ^{a, *}

^a Industrial university of Tyumen, Russian Federation

Abstract

In work involving archival sources, the process of reforming police departments in the provinces of Siberia in 1908-1916 was first investigated (based on materials from the Tobolsk province). The key goal of the reform was to strengthen the personal composition of the police, improve the financial situation of its ranks, since the states approved in 1867 and 1887 did not meet the needs of the time in either qualitative or quantitative aspects. It was established that after the suppression of the first Russian revolution, the criminal situation in the region sharply worsened. There was an increase in various types of crimes (thefts, robberies, murders). Under the new conditions, insufficient states of city and county police could not ensure security and law and order. Other factors indicated the need to strengthen police ranks: an increase in the volume of shipping, passenger and freight transportation by rail, the development of trade, industry and others. The reports of the county police officers, their views and arguments in the context of the reorganization of the police were considered. It was revealed that the central government partially satisfied the petitions of local chiefs: a new cut of police camps was carried out, 14 positions of bailiffs were added and a police guard was introduced (however, only in 6 out of 10 counties of the Tobolsk province). Obviously, the reform was late and did not qualitatively improve the work of police departments in the region.

Keywords: policeman, governor, police camp, police officer, police chief, police department reform.

1. Введение

После подавления революции 1905–1907 гг. центральная власть задумалась над переустройством всей системы административно-полицейского управления применительно к новым условиям жизни (Перегудова, 2000: 365).

Необходимость полицейской реформы в городах и уездах Сибири давно назрела. Штаты полицейских управлений, утвержденные в 1867 и 1887 гг., в новых условиях не могли обеспечить безопасность и правопорядок (Храмцов, 2011: 28-33). Установленная нормативная пропорция (1 городской на 450 жителей) во многих городах превышалась: на 1910 г. в Ишиме 1 городской приходился на 765 жителей, в Тюкалинске – 661, в Таре – 774, в Бийске – 1 118, в Мариинске – 1 212 (Города, 1914: 1026-1027).

С 1908 г. правительством был принят целый ряд временных «узаконений», направленных на усиление личных составов полиции в городах и уездах Сибири, действие которых продлевалось. Поиск оптимальных форм и методов обеспечения правопорядка в стране продолжался вплоть до февраля 1917 г.

2. Материалы и методы

В данной работе применен комплекс неопубликованных (архивных) документов, впервые извлеченных из государственного архива г. Тобольска Тюменской области: отчеты полицейских

* Corresponding author

E-mail addresses: khramtsov_ab@bk.ru (A.B. Khramtsov)

исправников, донесения, предписания губернатора, сводные ведомости, обзоры и переписка и др. Среди опубликованных источников – заметки местных газет («Курганские известия», «Сибирский голос», «Сибирский листок» и др.), а также работы исследователей по данной тематике.

Работа базируется на общенаучных и специальных методах познания. Принципы историзма и научной объективности означают, что каждое явление (или процесс) рассматривается в его многогранности, противоречивости, развитии и взаимосвязи с условиями действительности. Процесс реформирования городских и уездных полиций в губерниях Сибири позволяют раскрыть такие методы, как хронологический, типологический, историко-сравнительный и системный.

Благодаря хронологическому методу удалось установить последовательность событий, цепочку мер правительства по реформированию полиции на местном уровне; типологический метод выявил общие группы проблем, характерных для полицейских управлений в регионе; историко-сравнительный метод позволил провести сравнение общественных процессов в то или иное время, в разных городах Сибири, их влияние на полицейскую службу; системный метод дал возможность рассмотреть полицию как совокупность (систему) различных элементов (сотрудников, помещений, оборудования, вооружения, обмундирования и т.д.), объединенных общей целью обеспечения безопасности и правопорядка.

3. Обсуждение

Систему полицейского управления в Сибири в 1990–2000-е гг. изучал ряд ученых-историков: И.А. Коновалов, З. Перегудова, П.А. Сунгуров, М.В. Тушемилов, А.Б. Храмцов и др. Скажем, общие вопросы становления и эволюции полицейского управления в регионе рассмотрели И.А. Коновалов (Коновалов, 2007) и М.В. Тушемилов (Тушемилов, 2009). З. Перегудова сконцентрировала свое внимание на организации политической полиции, жандармерии (Перегудова, 2000). Отдельную разновидность полиции – стражу – исследовал П.А. Сунгуров (Сунгуров, 2014).

На современном этапе можно заметить очевидный научный интерес к изучению досоветской полиции, ее формирования, эволюции, практики реформирования в конкретных местностях. Так, изучением городской и уездных полиций в Тобольской губернии занимаются П.А. Сунгуров, А.Б. Храмцов и др. Однако многие вопросы организации, преобразования и деятельности полиции на уровне края, особенности полицейского обслуживания в отдельных городах и уездах остаются малоизученными.

4. Результаты

В 1905–1907 гг. криминальная ситуация в городах Сибири резко осложнилась. Убийства, грабежи и разбои стали обычным явлением. Полиция не справлялась с погромами, убийствами, беспорядками и хулиганствами (Хроника, 1906: 4). В частности, газета писала, что в г. Таре «давно идут погромы». Исправник указывал на осиповцев, с которыми полиция ничего поделать не может, а 19 ноября 1905 г. состоялась драка на заводе Щербакова (Внутренние известия, 1905: 3). В центре г. Томска в августе 1905 г. произошло убийство заведующего центральной лабораторией молочного хозяйства в Сибири, агронома С.М. Кочергина (Внутренние известия, 1905: 2). Сибирский листок опубликовал «письмо из г. Тюкалинска», согласно которому «13 и 14 ноября [1905 г.] будут бить всех евреев, поляков, учителей, громить магазины. Было заседание у исправника и в городской управе – решено расставить патрули по городу, паника страшная» (Городская хроника, 1905: 2). В г. Тюмени 6 декабря 1906 г. произошел конфликт чинов полиции с хулиганами на Царской улице, где подвыпившие молодые люди бранились и пели песни. Околоточный надзиратель Островский и стражник Тугулуков решили их задержать. Произошла драка, в ходе которой серьезные раны получили полицейские. Четверо из пятерых были задержаны (Хроника жизни, 1906: 3). В других поселениях края отмечались подобные же правонарушения (Происшествия, 1908: 3). В этой связи тобольский губернатор весной 1908 г. предложил уездным исправникам представить свои соображения по вопросу увеличения личных составов и улучшения материального положения чинов полиции (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 90).

Тобольский полицмейстер ходатайствовал об учреждении должности помощника полицмейстера и 3 должностей помощников пристава. Согласно его донесению, состав классных чинов наружной полиции г. Тобольска состоял из полицмейстера, 3 приставов и 7 околоточных надзирателей (с 1904 г. – взамен 5 помощников приставов). В качестве доводов к увеличению личного состава городской полиции он указал, что со времени введения штатов полиции (1887 г.) количество населения возросло более чем на 5 тыс. человек; появилось много «пришлых людей»; развилось пароходство; увеличилось число преступлений; увеличилась канцелярская работа. Он считал, что введение новых должностей усилит личный состав полицейских, которым приходилось нести службу без отдыха (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 91).

Тобольский уездный исправник просил восстановить в уезде четвертую должность станового пристава, упраздненную в 1903 г. Новая должность позволила бы разделить на два огромный третий стан, расположенный в северной части уезда и состоящий из десяти волостей (площадь 530 верст).

Такая мера, по его мнению, облегчит службу приставов, от них можно будет требовать более успешного и основательного исполнения обязанностей (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 92).

Березовский исправник в рапорте от 3 марта 1908 г. указал, что необходимо восстановить вторую должность полицейского надзирателя в г. Березове. По его данным, единственный надзиратель в летний период командировался в другие села для приемки ссыльных и их расселения по уезду, в результате город фактически оставался без полицейского надзора (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 92об.).

Ишимский исправник заявил о необходимости преобразования двух должностей полицейских надзирателей в г. Ишиме в городских приставов и об учреждении четырех должностей околоточных надзирателей, а в уезде – двух должностей станových приставов. В городе с населением до 12 тыс. человек было всего два полицейских надзирателя, чего крайне недостаточно. В последние годы Ишим превратился в «очень бойкий и оживленный пункт», проводились три больших ярмарки, из которых одна (Никольская) по своим многомиллионным оборотам была широко известна далеко за пределами Тобольской губернии. Естественно, что сюда стекались и люди легкой наживы. Для обеспечения правопорядка на время ярмарок в город стягивался практически весь состав станových приставов и урядников. Кроме этого, через город прошла Тюмень-Омская железная дорога. Население Ишимского уезда за время утверждения штата полиции (1867 г., то есть более 40 лет) увеличилось на 155 тыс. человек, в связи с чем уезд необходимо разделить на семь станов (добавить два) (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 93).

В г. Кургане, согласно рапорту, исправник предлагал ввести третью должность пристава и пять околоточных надзирателей, а в уезде – одну должность станového пристава. Население в городе выросло до 40 тыс. жителей, а состав полиции включал двух приставов, четырех околоточных надзирателей и одного полицейского надзирателя в слившихся с городом поселках при станции Курган Сибирской железной дороги. В городе проживало до 10 тыс. рабочих, которые трудились на железной дороге, фабриках, заводах и в конторах. В этой связи представлялось необходимым разделить город на три полицейских участка (вместо двух) и в каждом из них ввести пристава и трех околоточных надзирателей. Курганский уезд по числу населения занимал второе место в губернии. С устройством железной дороги здесь «осело» немало людей темных профессий и служба чинов наружной полиции увеличилась во много раз. В этой связи следует разделить уезд на шесть станов, т.е. ввести еще одну должность пристава (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 94об.).

Сургутский исправник докладывал, что уездная полиция состоит из исправника, его помощника, двух станových приставов и секретаря полиции, на которого возложены обязанности полицейского надзирателя. Город Сургут был небольшим по численности жителей (чуть более 1000), но в последнее время благодаря развитию пароходства он стал развиваться в сфере торговли. В этой связи необходим чиновник наружной полиции, чтобы освободить секретаря от несения этой службы, и секретарь бы мог исполнять свои прямые обязанности. Также исправник предлагал ввести должность столоначальника (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 95).

Тарский полицейский начальник считал необходимым восстановить в городе вторую должность полицейского надзирателя и ввести пятую должность станového пристава в уезде. В связи с упразднением в 1904 г. одной должности полицейского надзирателя в городе с населением до 13 тыс. человек остался один чиновник, который физически не успевал вести службу. Тарский уезд в последние годы по населению заметно увеличился из-за переселения, на основании чего следует ввести еще одну должность станového пристава (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 95-95об.).

Туринский уезд, разделенный на два стана, в связи с обширностью и разбросанностью стана (до 50 тыс. кв. верст), при довольно затруднительных путях сообщения нуждался в третьей должности пристава путем разделения второго стана на два (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 96).

Тюкалинский исправник рапортовал о необходимости учреждения в городе второй должности полицейского надзирателя, а в уезде – двух станových приставов. Население в городе достигало 6 тыс. человек, а при наличии одного полицейского надзирателя нередко возникала задержка в исполнении дел и разных поручений. Кроме того, в числе жителей отмечалась большая часть ссыльных, которые продолжали вести порочную жизнь. В этой связи надзиратель должен вести бдительное наблюдение за их образом жизни и других подозрительных лиц, добывавших себе средства преступным путем. А в случае экстренной командировки надзирателя город оставался без чиновника наружной полиции. В городе проводились четыре ярмарки, на которые съезжалось немало торговцев, и один надзиратель оказывался совершенно бессильным в обеспечении правопорядка. В уезде, по мнению исправника, неотложно необходимы два новых стана. Ввиду больших расстояний пристав был лишен возможности своевременно прибыть на место преступления, что неблагоприятно отражалось на обнаружении виновных и расследовании самого преступления. Наряду с этим, за последнее время в уезде активно развилось маслоделие, а с 1903–1910 гг. население уезда увеличилось более чем на 50 тыс. человек (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 96-97об.).

Тюменский уездный исправник считал, что г. Тюмень с 40 тыс. населением «самый живой и бойкий город в губернии». Здесь много фабрик и заводов, имелся театр, клуб приказчиков, народный дом, рестораны и гостиницы. Город являлся конечным пунктом Обского бассейна, куда приходило

много пароходов, и большинство из них оставалось на зимовку. Через город простиралась Сибирская железная дорога. Ввиду изобилия рабочих и массы преступного элемента в городе фиксировалось большое количество преступлений и существовавший штат классных чинов наружной полиции едва справлялся со своей службой, совершенно не имея отдыха. В этой связи он предлагал учредить отдельную городскую полицию (как в губернском Тобольске), ввести должности второго помощника пристава, двух городских приставов и пяти околоточных надзирателей, а в уезде – двух становых приставов. В уезде всего два пристава, а районы их службы громадны. При всем желании они не имели возможности справиться с делом (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 98).

Ялуторовский уездный исправник докладывал о необходимости восстановления второй должности полицейского надзирателя в городе, упраздненной в 1904 г., и об учреждении в уезде еще одной должности станового пристава (5). Надзирателю, помимо наружной службы, приходилось исполнять обязанности судебного пристава по городу, а также во время выездных сессий Тобольского окружного суда. Через Ялуторовск прошла Тюмень-Омская железная дорога, благодаря чему город стал разрастаться, открывались новые торговые фирмы, а вместе с тем появилось немало рабочих и преступного элемента. Один надзиратель не справлялся со своевременным исполнением своих обязанностей. Население уезда резко возросло как благодаря переселению, так и естественному приросту. Следует провести новую нарезку станов (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 98об.).

Общее присутствие Тобольского губернского управления, «разделяя в полной мере» ходатайства полицейских начальников, для надлежащей постановки полицейского дела в регионе признало необходимым:

- 1) учредить 4 должности городских приставов: одну в г. Кургане, одну в г. Тюмени, две в г. Ишиме, упразднить в последнем 2 должности полицейских надзирателей;
- 2) учредить в г. Тюмени вторую должность помощника исправника для несения полицейской службы по городу;
- 3) учредить 11 должностей становых приставов: в Ишимском, Тарском и Тюкалинском уездах – по две; в Тобольском, Туринском, Курганском, Тюменском и Ялуторовском – по одной;
- 4) учредить 3 должности полицейских надзирателей: по одной в г. Таре, в г. Ялуторовске и в пос. Называевском Тюкалинского уезда;
- 5) учредить в последнем поселке 5 должностей городских, в том числе одну старшего;
- 6) для доведения числа урядников до числа волостей учредить в губернии 146 должностей полицейских урядников, присвоив им, а равно и существующим ныне 135, оклад содержания, установленный законом 29 декабря 1905 г.;
- 7) учредить 13 должностей околоточных надзирателей: в г. Ишиме и Тюмени по 4 и в г. Кургане 5;
- 8) увеличить содержание околоточным надзирателям до 600 руб. в год, с отпуском им квартирных денег;
- 9) распространить на Тобольскую губернию закон 31 января 1906 г. об увеличении содержания классным чинам уездной и городской полиции, кроме двух северных уездов;
- 10) сравнять оклады содержания сургутского исправника и его помощника с окладами содержания, установленными для этих должностей в прочих уездах губернии;
- 11) увеличить отпуск кредитов на канцелярские и хозяйственные расходы городского и уездных полицейских управлений на 7 800 рублей, с предоставлением губернатору распределять эти средства по уездам;
- 12) распространить на губернию закон 31 января 1906 г. о численном составе и окладах содержания чинов городских полицейских команд (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 114-114об.).

Следовательно, губернская администрация, рассмотрев ходатайства уездных исправников при составлении сводной заявки в МВД, частично удовлетворила их требования, посчитав некоторые нецелесообразными (из Березова, Сургута, Туринска). Департамент полиции 10 сентября 1910 г. ответил губернатору, что в отношении увеличения числа станов надлежало направить в МВД особое представление (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 90). На 1915 г. в Тобольской губернии действовало 34 полицейских стана, в которых несли службу 34 пристава и 135 урядников (Таблица 1).

Таблица 1. Распределение полицейских станов в Тобольской губернии. 1915–1916 гг. (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 179-179об., 180, 269)

№	Уезд	Полицейских урядников	Полицейских станов	Становая квартира	Вновь учрежденные станы
1	Березовский	9	1 2	с. Кондинское с. Обдорское	-
2	Ишимский	22	1 2	сл. Абатская с. Голышмановское	6 с. Юдино 7 с. Красноярское

			3 4 5	с. Частоозерское с. Ильинское г. Ишим	8 с. Ильинское
3	Курганский	21	1 2 3 4 5	с. Белозерское с. Лебяжье с. Макушинское с. Чернавское г. Курган	6 с. Половинское
4	Сургутский	4	1 2	г. Сургут с. Нижне- Лумпокольское	-
5	Тобольский	11	1 2 3	г. Тобольск сл. Черная с. Демьянское	4 с. Самаровское
6	Тюменский	10	1 2	г. Тюмень д. Артамонова	3 с. Велижанское
7	Туринский	10	1 2	г. Туринск с. Табаринское	3 с. Гаринское
8	Тарский	15	1 2 3 4	д. Завьялова с. Викуловское с. Кагащинское с. Муромцевское	5 с. Седельниковское 6 с. Евгацино 7 с. Муромцево
9	Тюкалинский	19	1 2 3 4 5	с. Крутинское с. Лузинское с. Посельско- Саргатское с. Локтинское д. Калачинская	6 с. Иконниковское 7 ст. Калачинская Омской жд 8 с. Оконешниково
10	Ялуторовский	14	1 2 3 4	с. Новозаимское г. Ялуторовск с. Емуртлинское с. Исетское	5 с. Суерское
Всего		135	34 должности станových приставов		+ 14 должностей станových приставов

В министерстве рассмотрение ходатайства тобольского губернатора по разным причинам затянулось на долгие годы. Новое прошение губернатор представил в МВД 24 ноября 1912 г. В сводной заявке предлагалось учредить: а) 16 новых должностей станových приставов; б) 152 должности полицейских урядников, чтобы довести это число до количества волостей в губернии.

Департамент полиции отношением от 19 января 1913 г. уведомил начальника губернии о том, что вопрос изменения штатов полиции в городах затрагивал интересы городских общественных управлений, которые обеспечивали квартирное довольствие чинов полиции. Департамент просил губернатора передать вопрос на обсуждение общественных управлений, постановления которых с заключением и сведениями о финансовом положении городов сообщить в министерство.

Городские думы Тобольской губернии по данному вопросу приняли разные решения: в Тобольске и Туринске полностью приняли предложение губернатора; в Кургане – при условии, если половину расходов по квартирному довольствию чинов полиции примет на себя казна; в Таре согласились отпустить квартирных двум надзирателям лишь 160 руб. (вместо 320 руб.), а в Ишиме, Тюмени и Ялуторовске предложение об увеличении состава уездной полиции и увеличении окладов содержания чинов признали неприемлемым (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 255-256).

Интересно, что 5 декабря 1912 г. Государственная Дума приняла закон «Об улучшении земских и городских финансов», согласно которому во всех губерниях и областях Империи содержание полиции в размере половины расходов, которые несли городские поселения, принималось на средства казны (Закон, 1913: 1). Следовательно, о новой мере поддержки городов со стороны правительства в Сибири стало известно с запозданием.

В результате в уездной полиции Тобольской губернии по закону 18 марта 1915 г. были учреждены 14 должностей станových приставов и одна должность полицейского надзирателя в пос. при ст. «Называевской» Сибирской железной дороги (Положение..., 1915).

В годы Первой мировой войны в регионе быстро развивалось корчемство и производство тайного винокурения («самосидки»), принимавшего угрожающие размеры, что создавало для чинов наручной полиции (городовых и урядников) массу работы по обнаружению виновных в данных преступлениях. Например, на станции Любинской (Тюкалинский уезд) Омской железной дороги крестьянин Василий Демидов оскорбил местного пристава во время обнаружения у него крепких

напитков, он сорвал погон с плеча пристава и намеревался его заколоть вилами, но был обезврежен (декабрь 1915 г.); крестьяне Виктор и Наталья Куроч (Тарский уезд) оказали вооруженное сопротивление местному приставу и помощнику акцизного управления при намерении их произвести розыск самосидки в крестьянском доме (февраль 1916 г.) (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 187). Более того, в отдельных южных районах губернии резко возросло конокрадство, борьба с которым была бессильна при недостатке чинов полиции.

На необходимость увеличения составов полицейских управлений в регионе указывали и другие обстоятельства, в частности, увеличение объемов пассажирского и грузового движения по судоходным рекам края. В Тобольской губернии основными водными путями являлись реки Обь, Иртыш, Тобол и Тура, по которым судоходство осуществлялось с апреля по октябрь. Также выделялись реки Тавда, Ишим, Тара и Ница, которые были судоходны лишь в половодье. О полицейском обслуживании пристаней точных сведений в губернской администрации не имелось. Тем не менее она посчитала «весьма желательным увеличение полицейского обслуживания водных путей» (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 8).

При этом Департамент полиции 21 апреля 1916 г. признал введение 16 новых должностей станowych приставов преувеличенным, в частности для уездов Тюкалинского и Тюменского. В первом из них уже имелось 5 приставов. Центральный орган полагал разделить Тюкалинский уезд на 7 станов (а не 8): в среднем каждый из них включал бы пространство в 7 864 кв. версты и 37 100 человек, что является наиболее подходящим к установленной для Европейской России норме в 40 тыс. жителей на стан. Тюменский уезд следовало разделить на 3 стана (а не 4), каждый из них имел бы в среднем 36 600 жителей (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 196-196об.).

Ходатайство губернатора об учреждении 152 новых должностей полицейских урядников «не получило желаемого разрешения» (ГА в г. Тобольске. Ф. И-152. Оп. 36. Д. 432. Л. 193). Этот вопрос зависел от принятия внесенного в Государственную Думу законопроекта о введении полицейской стражи в губерниях Сибири. В результате новым законом от 1 октября 1916 г. в 6 уездах Тобольской губернии с января 1917 г. вводилась уездная полицейская стража. Причем реформа по разным основаниям не вводилась в Березовском, Сургутском, Тарском и Туринском уездах (Сунгуров, 2014: 196). Более того, «требование о наборе на должности рядовых (городовых) грамотных людей оставалось в Сибири лишь пожеланием» (Коновалов, 2007: 47). Стало быть, система полицейского управления как в городах, так и уездах региона «не была укомплектована профессиональными кадрами и во многом носила половинчатый и незавершенный характер» (Тушемилов, 2009: 123).

5. Заключение

Реформа по усилению штатов городской и уездных полицейских управлений Тобольской губернии затянулась на долгие годы (1908–1916). Центральная власть реализовала ее частично: учреждены 14 должностей станowych приставов и введена полицейская стража. Введенные меры не давали ощутимого эффекта. Февральская революция 1917 г. процесс реформирования полиции в регионе прекратила. В марте царские органы обеспечения правопорядка в стране были ликвидированы.

Литература

- Внутренние известия, 1905 – Внутренние известия // *Сибирский листок*. 1905. № 63. С. 2.
 ГА в г. Тобольске – Государственный архив в г. Тобольске.
 Города, 1914 – Города России в 1910 г. СПб.: Центральный статкомитет МВД, 1914. 1200 с.
 Городская хроника, 1905 – Городская хроника // *Сибирский листок*. 1905. № 91. С. 2.
 Закон..., 1913 – Закон «Об улучшении земских и городских финансов» // *Тобольские губернские ведомости*. 1913. № 5. С. 1.
 Коновалов, 2007 – Коновалов И.А. Городская полиция Западной Сибири во второй половине XIX – начале XX в. // *Вестник Омского университета*. 2007. № 3. С. 44-47.
 Перегудова, 2000 – Перегудова З. Политический сыск России (1880–1917 гг.). М.: Российская политическая энциклопедия, 2000. 432 с.
 Положение..., 1915 – Высочайше утвержденное Положение Совета министров «Об усилении полиции в губерниях и областях Сибири» // *Правительственный вестник*. 1915. № 73.
 Происшествия, 1908 – Происшествия // *Курганские известия*. 1908. № 25. С. 3.
 Сунгуров, 2014 – Сунгуров П.А. Введение полицейской стражи в Тобольской губернии (1916–1917 гг.) // *Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики*. 2014. № 10-3(48). С. 194-196.
 Тушемилов, 2009 – Тушемилов М.В. Становление полицейской системы в Сибири (XIX – начало XX вв.) // *Сибирская ссылка*. Иркутск, 2009. Вып. 5(17). С. 123-135.
 Храмцов, 2011 – Храмцов А.Б. Реформы полицейского управления Западной Сибири в последней трети XIX века // *Гуманитарные науки в Сибири*. 2011. № 4. С. 28-33.
 Хроника жизни, 1906 – Хроника жизни // *Сибирский голос*. 1906. № 15. С. 3.
 Хроника, 1906 – Хроника // *Томские губернские ведомости*. 1906. № 11. С. 4.

References

- GA v g. Tobol'ske** – Gosudarstvennyi arkhiv v g. Tobol'ske [State Archives in Tobolsk].
- Goroda, 1914** – Goroda Rossii v 1910 g. [Cities of Russia in 1910] Sankt-Peterburg: Tsentral'nyi statkomitet MVD, 1914. 1200 p. [in Russian]
- Gorodskaya khronika, 1905** – Gorodskaya khronika [City Chronicle]. *Sibirskii listok*. 1905. 91: 2. [in Russian]
- Khramtsov, 2011** – *Khramtsov, A.B.* (2011). Reformy politseiskogo upravleniya Zapadnoi Sibiri v poslednei treti XIX veka [Reforms of the police department of Western Siberia in the last third of the 19th century]. *Gumanitarnye nauki v Sibiri*. 4: 28-33. [in Russian]
- Khronika zhizni, 1906** – Khronika zhizni [Chronicle of life]. *Sibirskii golos*. 1906. 15: 3. [in Russian]
- Khronika, 1906** – Khronika [Chronicle]. *Tomskie gubernskie vedomosti*. 11: 4. [in Russian]
- Konovalov, 2007** – *Konovalov, I.A.* (2007). Gorodskaya politsiya Zapadnoi Sibiri vo vtoroi polovine XIX – nachale XX v. [City police of Western Siberia in the second half of the XIX – early XX centuries]. *Vestnik Omskogo universiteta*. 3: 44-47. [in Russian]
- Peregudova, 2000** – *Peregudova, Z.* (2000). Politicheskii sysk Rossii (1880–1917 gg.). [Political investigation of Russia (1880–1917)]. Moskva: Rossiiskaya politicheskaya entsiklopediya, 432 p. [in Russian]
- Polozhenie..., 1915** – Vysochaishe utverzhdennoe Polozhenie Soveta ministrov «Ob usilenii politzii v guberniyakh i oblastiakh Sibiri» [The highest approved Regulation of the Council of Ministers "On strengthening the police in the provinces and regions of Siberia"]. *Pravitel'stvennyi vestnik*. 1915: 73. [in Russian]
- Proisshestiya, 1908** – Proisshestiya [Incidents]. *Kurganskie izvestiya*. 1908. 25: 3. [in Russian]
- Sungurov, 2014** – *Sungurov, P.A.* (2014). Vvedenie politseiskoi strazhi v Tobol'skoi gubernii (1916–1917 gg.) [Introduction of Police Guard in Tobolsk Governorate (1916–1917)]. *Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i yuridicheskie nauki, kul'turologiya i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki*. 10-3(48): 194-196. [in Russian]
- Tushemilov, 2009** – *Tushemilov, M.V.* (2009). Stanovlenie politseiskoi sistemy v Sibiri (XIX – nachalo XX vv.) [The formation of the police system in Siberia (XIX – early XX centuries)]. *Sibirskaya ssylka*. Irkutsk. 5(17): 123-135. [in Russian]
- Vnutrennie izvestiya, 1905** – Vnutrennie izvestiya [Internal news]. *Sibirskii listok*. 1905. 63: 2. [in Russian]
- Zakon, 1913** – Zakon «Ob uluchshenii zemskikh i gorodskikh finansov» [Law "On the improvement of zemstvo and city finances"]. *Tobol'skie gubernskie vedomosti*. 1913. 5: 1. [in Russian]

Усиление штатов городских и уездных полиций в губерниях Сибири (1908–1916 годы)

Александр Борисович Храпцов ^{a, *}

^a Тюменский индустриальный университет, Российская Федерация

Аннотация. В работе с привлечением архивных источников впервые исследован процесс реформирования полицейских управлений в губерниях Сибири в 1908–1916 гг. (на материалах Тобольской губернии). Ключевая цель реформы заключалась в усилении личных составов полиции, улучшении материального положения ее чинов, так как штаты, утвержденные в 1867 и 1887 гг., ни в качественном, ни в количественном аспектах не отвечали потребностям времени. Установлено, что после подавления Первой русской революции криминогенная обстановка в регионе резко обострилась. Отмечался рост разных видов преступлений (кражи, грабежи, убийства). В новых условиях недостаточные штаты городских и уездных полиций не могли обеспечить безопасность и правопорядок. На необходимость усиления составов чинов полиции указывали другие факторы: увеличение объемов судоходства, пассажирских и грузовых перевозок железнодорожным транспортом, развитие торговли, промышленности и др. Рассмотрены донесения уездных исправников, их взгляды и доводы в контексте реорганизации полиции. Выявлено, что центральное правительство удовлетворило ходатайства местных начальников частично: проведена новая нарезка полицейских станов, добавлены 14 должностей становых приставов и введена полицейская стража (однако лишь в 6 из 10 уездов Тобольской губернии). Очевидно, что реформа запоздала и качественно не улучшила работу полицейских управлений в регионе.

Ключевые слова: городской, губернатор, полицейский стан, полицейский урядник, полицмейстер, реформа полицейского управления.

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: khramtsov_ab@bk.ru (А.Б. Храпцов)