

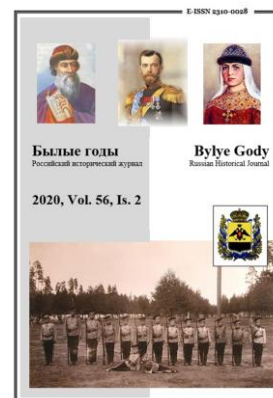
Copyright © 2020 by International Network Center for Fundamental and Applied Research

Copyright © 2020 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the USA
Co-published in the Slovak Republic
Bylye Gody
Has been issued since 2006.

E-ISSN: 2310-0028
Vol. 56. Is. 2. pp. 640-651. 2020
DOI: 10.13187/bg.2020.2.640
Journal homepage: <http://ejournal52.com>



The Role of the Resettlement Institution of Semirechenskaya Oblast in Solving the Land Issue of the Russian Empire

Orazgul H. Mukhatova ^a, Gulzhan B. Tleubekova ^{b,*}, Nazgul K. Baigabatova ^a

^a Ch. Valikhanov institute of history and ethnology, Kazakhstan

^b Zhetysu State University after Ilyas Zhansugurov, Kazakhstan

Abstract

Since the end of the XIX century, the processes of spontaneous resettlement of peasants to Central Asia required an urgent decision on the part of the royal government, which realized that it was necessary to take measures to streamline the resettlement movement. In this regard, Resettlement organizations have been established in a number of regions of Kazakhstan. The purpose of this article is to use archival materials to highlight the activities and role of the Semirechye Resettlement administration in solving the land issue of the Russian Empire in the early twentieth century. Based on previously unpublished archival data, from the Central state archive of the Republic of Kazakhstan, the authors analyze the main activities and results of the Migration Department of the Semirechye region. The analysis of administrative documents of the resettlement institution contributes to the study of the essence and content of the resettlement policy carried out in this region. The methods of analysis and synthesis used in the study, review, and selection of new archival materials made it possible to make theoretical generalizations of the activities and contribution of the Semirechye region's Resettlement administration in solving the land issue of the Russian Empire.

Keywords: Resettlement policy of the Russian Empire, Semirechye Resettlement administration, archival materials, land fund, peasants-migrants.

1. Введение

В 1861 году Александр II провозгласил Манифест об отмене крепостного права в России. С этого периода начинается крестьянское переселенческое движение на восточные окраины Российской империи, обусловленное, прежде всего, малоземельем в центральной части страны. В 1860–1870 годы переселение в Центрально-Азиатский регион, главным образом, в казахские степи, шло самовольно и со временем, к началу 1880-х гг. приобрело массовый и стихийный характер. Начиная с конца XIX в., в связи со стихийным переселением крестьян на территорию современного Казахстана, данная проблема потребовала неотложного решения со стороны царского правительства, которое осознавало, что необходимо срочно принимать меры по упорядочению переселенческого движения. В результате в Казахской степи в пяти областях были образованы переселенческие учреждения, которые занимались обустройством русских крестьян.

В начале XX в. переселение крестьян на восток стало составной частью новой аграрной политики российского министра внутренних дел П.А. Столыпина. Официально в этот период Туркестанский край не был включен в число заселяемых районов и формально оставался закрытым для переселения. Однако именно в период столыпинских реформ в Семиречинской, Сырдарьинской и Ферганской областях все же были созданы переселенческие районы, появились «статистические

* Corresponding author

E-mail addresses: tleubekova@mail.ru (G.B. Tleubekova), orazgul7@rambler.ru (O.H. Mukhatova), bnk1606@mai.ru (N.K. Baigabatova)

партии», которые проводили хозяйственно-статистические, агрономические и гидрологические исследования ([Центральная Азия в составе Российской империи, 2008](#)).

Цель данной статьи на архивных материалах осветить деятельность и роль Семиреченского переселенческого управления в решении земельного вопроса Российской империи в начале XX века.

2. Материалы и методы

Источниками в изучении и освещении деятельности Семиреченского переселенческого управления в реализации переселенческой политики царского правительства являются изданные в тот период законы Российской империи, официальные документы, в том числе циркуляры, Главного управления землеустройства и земледелия и Переселенческого управления, деловая переписка, ежегодные отчеты и планы Переселенческого управления. И все же основным материалом для написания данной статьи послужили не опубликованные ранее архивные документы Центрального государственного архива Республики Казахстан (ЦГА РК).

Значительная часть архивных данных сосредоточена в 19 фонде ЦГА РК «Заведующий переселенческим делом в Семиреченском районе». Здесь собрана вся делопроизводственная документация Семиреченского переселенческого управления, которая располагает богатейшими сведениями по переселенческим вопросам, реализованным в Семиречье царским правительством в начале XX в. Например, «Журнал совещания по вопросам, связанным с образованием переселенческих участков в областях, управляемых по Степному положению 25 марта 1891 г.», «Отчет о работе Семиреченской переселенческой организации за 1906–1913 годы», «Материалы о работах Семиреченской партии в 1905 году», «Дело об оказании содействия уездными начальниками чинам Семиреченской переселенческой партии перевозочными средствами для служебных разъездов», а также разные отчеты, планы, справки, инструкции, списки, переписка, протоколы, приказы, личные дела некоторых работников данного учреждения и т.д.

В ходе исследования авторами использованы такие основные научные принципы, как принцип историзма, объективности, системно-структурного подхода и социального анализа. Принцип историзма позволил анализировать исторические источники в соответствии с конкретной исторической обстановкой. Принцип объективности дал возможность раскрыть проблему в его многогранности и противоречивости, показать ее положительные и отрицательные стороны. С помощью принципа социального анализа изучены историко-экономические процессы с учетом социальных интересов различных слоев населения.

В процессе изучения и анализа архивных документов был применен источниковый метод, позволивший более детально и качественно использовать вводимые в научный оборот материалы исследования. Всесторонний анализ работы Переселенческого управления в Семиреченской области стал возможен благодаря использованию системного подхода в изучении проблемы. В целом, методы анализа и синтеза, которые мы использовали при изучении, рассмотрении, отборе новых архивных материалов, позволили провести теоретические обобщения деятельности и вклада Переселенческого управления Семиреченской области в решение земельного вопроса Российской империи.

3. Обсуждение

Анализ работ, освещающих деятельность переселенческих организаций царской России в Центральной Азии условно можно разделить на дореволюционные исследования; работы, написанные в советское время и труды специалистов, написанные после распада СССР.

Первые труды и информационные издания, касающиеся собственно Семиреченского переселенческого управления вышли в свет в годы существования самого учреждения, то есть в 1905–1918 гг. Их авторами являлись в основном чиновники царского правительства. Данные труды не представляли собой специальные научные изыскания, а были представлены в виде отчетов, дававших сведения о результатах работ Главному переселенческому управлению. Например, в работе С.Н. Велецкого, заведовавшего Семиреченским переселенческим управлением в течение 8 лет, «Семиреченская область и ее колония» указаны результаты по переселенческим делам, полученные за 1906–1913 гг. ([Велецкий, 1916](#)). В следующей его работе «Записка о положении и нуждах переселенческого дела в Семиреченском районе к 1-му января 1913 года» представлены результаты ревизии в крае 1912 г. в сравнении с предыдущими годами в виде отчета ([Велецкий, 1913](#)). Особую ценность его трудам придает использование статистических материалов учреждения, которым он заведовал.

Инженер В.А. Васильев в своей работе «Семиреченская область как колония и роль в ней Чуйской долины» обращает особое внимание на вопрос колонизации Семиреченской области ([Васильев, 1915](#)). Автор называл переселение русских крестьян в казахские степи как одно из важных направлений колониальной политики Российской империи. Особенность труда В.А. Васильева в том, что он сам участвовал в реализации переселенческих дел и проведении исследовательских работ в Семиречье и Чуйской долине, поэтому полученные им обобщения можно считать правдивыми.

В справочной книжке А.П. Купласта «Семиреченская область» дана общая информация о Семиреченской области, также рассматриваются некоторые вопросы по переселению крестьян

(Купласт, 1912). Сведения о социально-экономическом положении переселившихся русских крестьян приведены в работе А.Л. Трегубова. По мнению автора, в Семиречье много неосвоенных земель, поэтому возможно расселить еще до 1 млн русских крестьян в край (Трегубов, 1910: 42). В. Кузнецов, напротив, назвал колониальную политику царской России, в том числе крестьянскую, прогрессивным явлением для казахского народа (Кузнецов, 1910).

В целом труды русских чиновников написаны в интересах царской империи, в них в основном освещаются положительные стороны переселения. Все работы имеют свою ценность, так как в них сохранены оригинальные документы, статистические материалы и т.д.

Дореволюционную литературу можно разделить на две условные группы: первая – описывает ход и этапы переселенческой политики царской России, а во второй – освещаются недостатки и пробелы в процессе переселения, также обсуждается социально-экономическая ситуация переселенцев.

В советский период вопросы земли и переселения в Туркестанском крае поднимаются в работах ряда ученых, таких как П.Г. Галузо, А.Б. Турсунбаев, Б. Сулейменов. П.Г. Галузо рассматривает законодательные акты, касающиеся земельного вопроса и переселения русских крестьян в Казахстан по этапам (Галузо, 1965). Цель, причины и сам процесс переселения в Казахстан анализируются в монографии А.Б. Турсунбаева (Турсунбаев, 1950), который выявляет социально-экономические последствия переселения. Б. Сулейменов рассматривает политику переселения русских крестьян и их размещение по участкам (Сулейменов, 1963). Их научные изыскания написаны на основе марксистско-ленинской методологии, классового и партийного подхода, тем не менее в изучении истории переселенческой политики они имеют свою значимость.

В работах современных казахстанских ученых также рассматриваются вопросы переселения русских на территорию Казахстана. Историк М. Койгельдиев анализирует введенную систему управления и проведенные мероприятия по изучению природных ресурсов царского правительства в Семиречье (Койгельдиев, 2004). В монографии рассматривается проект «Временного положения об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях», принятый 11 июля 1867 г. при Александре II.

Работа Ф.Н. Мийманбаевой посвящена проведению переселенческой политики царского правительства в конце XIX – начале XX вв. (Мийманбаева, 2002). Автор, анализируя причины массового переселения крестьян в Семиреченскую область, выделяет этапы переселения русских и украинских крестьян, раскрывает деятельность переселенческой организации по землеустройству переселенцев и помощь правительства им.

В своем исследовании М. Абдиров раскрывает историю казачества в Казахстане, один раздел его работы посвящен истории казачьих войск Семиречья. По его мнению, в годы деятельности Семиреченского переселенческого управления весомая часть земельного фонда перешла казачьим войскам (Абдиров, 1994).

В целом, рассматривая историографию касательно истории переселенческой политики царской администрации, можно отметить, что исследователи уделяли внимание истории создания и деятельности Семиреченского переселенческого управления. Политика Российской империи в отношении окраинных земель всегда оценивается с разных методологических и концептуальных основ, в связи с геополитическими и т.п. особенностями. Так, полученные результаты и обобщения российских исследователей по данной проблеме отличаются от казахстанских ученых.

В целом, оценивая изменения, произошедшие в историографии России к 2000 году, австрийский историк-русист А. Каппелер обращает внимание на расширение репертуара теоретических подходов к осмыслению имперского многообразия, на обновление источниковой базы исследований империи. Но в качестве главной тенденции он указывает национализацию постсоветских историографий, поспешно отказывающихся от имперской исследовательской рамки в пользу национальной (Каппелер, 2010).

Национальные же историографии тех народов, которые когда-то входили в империю в свою очередь концентрируются на собственной нации и государстве, проецируя их в прошлое. Для них империя – лишь тягостный контекст, в котором «просыпалась», зрела, боролась за независимость та или иная нация.

Таким образом, во избежание одностороннего взгляда на историю переселенческого движения как одного из факторов решения земельного вопроса в начале XX века в царской России, необходимо привлекать новые источники. В данном контексте анализ архивных материалов Переселенческого управления Семиреченской области может существенно дополнить имеющиеся представления о ходе переселенческой политики Российской империи на ее окраинах.

4. Результаты

Во второй половине XIX века царское правительство провело ряд реформ на территории Казахской степи. В соответствии с «Положением об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями», принятым 25 марта 1891 г. (далее – «Степное положение»), все земли в пользовании коренного населения были объявлены государственной собственностью. В целях решения земельного вопроса Российская империя действительно и долгое

время проводила переселенческую политику, создавала специальные учреждения, работавшие на результативность. В 1896 году при Министерстве внутренних дел было открыто Главное переселенческое управление. Казахская область была разделена на пять районов: Тургай-Уральский, Акмолинский, Семипалатинский, Сырдарьинский и Семиреченский, где были открыты областные переселенческие учреждения.

Реализацию переселенческой политики царской администрации в Семиреченском крае осуществляло региональное Переселенческое управление, которое вновь и вновь создавалось и переоформлялось. Одновременно создавались переселенческие участки из земель, признанных «излишками» у коренного населения.

Вопросы переселения русских крестьян на территорию современного Казахстана рассматривались на Государственном совете 25 ноября 1903 г., который проходил с участием Министерства земледелия и государственных имуществ. Журнал данного заседания хранится в фонде вышеуказанного архива (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 5. Л. 32). Вопрос о создании партии, занимающейся подготовкой переселенческих участков в юго-восточных губерниях России, Уральской области и Туркестанском крае в 1904 г., стал одной из важных проблем. В этот период особое внимание было уделено Туркестанскому краю, так как усиливался поток русских крестьян в данный регион, особенно в Семиреченскую область, поэтому было решено в срочном порядке отрегулировать работу расселения переселенцев. Согласно статистическим данным Туркестанского генерал-губернаторства, в то время число еще не расселенных переселенцев в Семиречье доходило до 16000 человек (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 5. Л. 33). В результате в 1904 г. было решено создать временную партию, подготавливающую переселенческие участки в Туркестанском генерал-губернаторстве, и выделить средства в размере 92020 рублей на ее деятельность (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 5. Л. 37). Также было принято решение о необходимости увеличения штата чиновников, отправляемых в командировку в Семиречье, по сравнению с другими регионами. Если некоторая их часть занималась подготовкой земельных участков для крестьян, прибывших в край ранее, вторая часть должна была вести исследовательскую работу с целью определения лишних земель на месте.

14 февраля 1905 г. по постановлению Государственного совета была создана временная партия, занимающаяся подготовкой переселенческих участков в Семиреченской области (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 26. Л. 158). Работа партии контролировалась и финансировалась через Министерство земледелия и государственных имуществ, а также Туркестанским генерал-губернаторством.

Во II томе свода закона Российской империи в разделе «Учреждения министерств» в 9 главе отражены первые правовые принципы Переселенческого управления. 112–113 статьи данного закона устанавливали правовые нормы Переселенческого управления в нижеследующем порядке:

112. Переселенческое управление распоряжается переселенческим делом....

113. К обязанностям Переселенческого управления относятся: 1) руководство делом выдачи разрешений на переселение; 2) принятие мер к упорядочению переселенческого движения; 3) попечение о первоначальном устройстве переселенцев на местах водворения; 4) заведование всеми кредитами, отпускаемыми по Главному управлению землеустройства и земледелия на переселенческое дело; 5) предварительная разработка всех новых мер законодательного и административного свойства, на необходимость которых укажет последующий ход развития переселенческого дела, и 6) производство дел, которые по тесной их связи с переселенческой частью Главноуправляющий землеустройством и земледелием признает нужным возложить на Управление (Свод законов, 1913: 392). Как видно, Переселенческое управление обязывалось вести переселенческие дела. Соответственно этому узаконивалась самостоятельная деятельность учреждения.

Согласно вышеуказанному закону, Переселенческое управление было обязано полностью брать под свою ответственность процесс рассмотрения и реализации переселенческих дел. В IX томе свода законов Российской империи раздел «Правила создания переселенческих участков» охватывает со 124 по 154 статьи. Согласно 125 статье данного закона, формирование переселенческих участков возлагалось на специальные временные партии, созданные при Главном управлении землеустройства и земледелия (Полный свод, 1911: 741). Семиреченская временная партия была создана на основе данного закона.

По заключению Государственного совета переселенческие участки в Семиреченской области были сформированы в соответствии с 1-м примечанием 120 статьи Положения «Об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областей» (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 11. Л. 1). Переселение проводилось согласно «Правилам переселения в государственные земли», входившие в свод законов Российской империи (Полный свод, 1911: 723-745).

Соответственно примечанию 1 статьи 120 «Степного положения» земли кочевников, определенные как «излишние», переходили в распоряжение Министерства государственных имуществ. Соответственно земли, оказавшиеся «излишними» для кочевого народа, должны были переходить в земельный фонд Переселенческого управления.

Основная цель деятельности переселенческой партии – это расселение крестьян, переселившихся в край, и подготовка земельных участков для будущих переселенцев. С целью

выявления «излишних» земель, которые находились в пользовании коренного населения, на партию возлагались нижеследующие задачи:

- а) определение историко-хозяйственной ситуации в области;
- б) определение норм земель у казахов, занимающихся скотоводством и земледелием;
- в) определение норм воды, нужных для земледельческого хозяйства, на основе исследования водных источников и ирригационных систем;
- г) рассмотрение земельных участков, раздаваемых крестьянам из орошаемых и неорошаемых земель.

Задачи, запланированные переселенческой партией, были только началом крупных аграрных реформ, которые были проведены в крае в последующие этапы.

Первоначальный состав временной партии Семиреченской области состоял из 13 чиновников: заведующий партией – О.А. Шкапский; помощник заведующего партией по статистическому отделу – Л.Н. Рума; гидротехник партии, горный инженер – А.А. Матисен; агроном партии – П.Н. Квитка; производитель работ – Н.В. Овчинников; старший топограф, заведующий техническим отделом – Г.Г. Буш; старший топограф – М.М. Веденский; топографы – М.В. Андрейчик, М.М. Романов, Г.М. Мальсагов, М.И. Желаманов; техник водного отдела – И.А. Богданов; помощник гидротехника – И.А. Рейнвольд (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 12. Л. 3).

Основная деятельность Семиреченской переселенческой партии должна была реализовываться согласно нижеприведенным направлениям:

- а) гидротехнические и гидрологические исследования – для установления ирригационных систем в будущих переселенческих участках, определения водных ресурсов в регионе, ведение исследовательской деятельности;
- б) для статистических исследований – исследование хозяйств казахов, определение экономической ситуации пользования землей кочевниками и их быта;
- в) агрономические исследования – для установления систем метеорологических станций и увеличения сенокосных земель определить климатические особенности края, плодородность почвы, ведение ботанических исследований.

Семиреченская переселенческая партия выявляла численность жителей области, собирала информацию по их хозяйству, была озадачена пополнением землями переселенческого фонда на основе «излишних» участков.

Согласно статистическим документам, в 1905 г. Переселенческая партия в связи со сложностью охвата большой территории края, по решению Туркестанского генерал-губернатора, проводила исследовательские работы только в Аламединском и Талканском волостях Пишпекского уезда. В результате были исследованы 1700 домашних хозяйств из 19 административных сел Аламединской волости и 1823 хозяйства 7 русских сел Пишпекского уезда. Чиновники партии в указанных районах должны были выявить земельные участки, находившиеся в пользовании казахских и русских хозяйств, отмечать «излишние» земли.

Одной из основных задач партии было выявление числа хозяйств, расположенных в области. В результате проведенных работ было определено количество оседлых и кочевых хозяйств Семиреченской области в 1905 г. (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 8. Л. 52):

Таблица 1. Число хозяйств Семиреченской области в 1905 году

Уезд			
	оседлые	кочевые	всего
Верный	11660	27755	39415
Капальский	2998	33102	36000
Лепсинский	5217	28856	34073
Жаркентский	4401	17725	22126
Пржевальский	2450	32032	34482
Пишпекский	4930	30594	35524
Итого	31656	170064	201720

Как видно из [Таблицы 1](#), в указанном году число кочевых хозяйств в пять раз превышало численность оседлых. Следовательно, Семиреченской партии для подготовки переселенческих участков, без учета городского населения, было необходимо провести исследовательские работы в 201720 хозяйствах. В среднем, если для исследования одного хозяйства тратилось 80 копеек, то по всему Семиреченскому краю была необходима сумма, равная 161376 рублям.

Исследовательские работы, проводившиеся в 1905 г., не дали результатов, так как новоиспеченная партия не знала особенностей местной ситуации и претерпела трудности в своей

деятельности. В связи с этим Переселенческая партия, не достигнув своей цели и не выполнив задачи, была упразднена в конце 1905 г. Поэтому вопросы расселения переселившихся в край крестьян не были решены. Поскольку прибывшие крестьяне требовали от правительства земельные участки, в декабре 1905 г. со стороны Туркестанского генерал-губернаторства было принято решение и издан приказ о предоставлении им на краткий срок (3 года) участков из земель, находившихся в пользовании казахов.

Как указано в исторической справке о переселенческом деле в Семиреченской области, хранящейся в фонде Семиреченского переселенческого управления, 14 февраля 1906 г. согласно указу Главного управления землеустройства и земледелия, было создано новое учреждение – Семиреченский переселенческий район (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 67. Л. 12), перед которым ставились задачи упраздненной партии.

17 февраля 1906 г. при Семиреченском переселенческом районе была создана Временная комиссия, в обязанности которой входило утверждение проектов переселенческих участков. Ее председателем был назначен заведующий Семиреченским переселенческим районом, а в состав входили проектировщик, начальник уезда, лесник и налоговый инспектор.

Семиреченский переселенческий район выполнял следующие виды работ для подготовки участков крестьянам:

- а) предварительно проводились исследовательские работы – изучались участки земель, которые находились в пользовании казахов, в целях изъятия для развития переселенческого дела;
- б) определялись возможности орошения земель, подлежащих изъятию, проектировались ирригационные системы;
- в) проводились работы размежевания в целях выявления определенных участков в пользовании казахов, подлежащих изъятию для переселенцев, однако в первую очередь необходимо было обеспечить казахов землями, пригодными для скотоводства и земледелия;
- г) изучалась хозяйственная ситуация казахов;
- д) только после проведения вышеперечисленных исследовательских работ готовились проекты переселенческих участков, подлежащих изъятию, и затем эти проекты выдвигались на рассмотрение Временной комиссии согласно 17-й статье Временного постановления от 13 июня 1893 г.;
- е) после утверждения Временной комиссии, по согласованию с Министерством внутренних дел на основе специального указа Главного управления землеустройства и земледелия, на этих участках расселялись переселенцы.

Семиреченское переселенческое управление состояло из канцелярии, статистического, агрономического, земельного размежевания, гидротехнического, дорожного, медицинского, ветеринарного, строительного отделов.

В каждом переселенческом районе имелись продовольственный, лесной, сельскохозяйственный склады. Как было указано в годовом отчете Семиреченского переселенческого управления, в 1909 г. в области функционировали 6 складов. Они располагались в Пишпеке, Верном, Лепсинске, Пржевальске (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 26. Л. 212). Один из них принадлежал Семиреченскому казачьему войску, один – государству, четыре – Переселенческому управлению.

Переселенцам выдавались кредиты и ссуды. Правила выдаваемых переселенцам ссуд были узаконены в 31–69 статьях 2 раздела вышеназванных «Правил переселения на государственные земли» (Полный свод, 1911: 728–733). Заведующий Переселенческим районом на основе определенного указа о выдаче ссуд ежемесячно отчитывался перед Главным переселенческим управлением.

В 1906 г. заведующим Семиреченским переселенческим районом был назначен С.Н. Велецкий, специально присланный чиновник из Главного переселенческого управления. Заведующий районом был ответственным за управление по всем сферам переселенческих дел в крае.

В фондах архива найдено личное дело С.Н. Велецкого. В формулярном списке указано, что его деятельность по переселенческим делам в Казахстане начиналась в 1899 г. Вначале он работал в Акмолинской временной партии. В январе 1903 г., после объединения Акмолинской и Семипалатинской временных переселенческих партий, работал заведующим Акмолинско-Семипалатинской временной партией (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 2. Д. 270. Л. 128–130). Таким образом, необходимо отметить, что в Семиреченскую область был направлен чиновник, имеющий достаточный опыт в проведении переселенческой политики Российской империи в Казахстане.

С.Н. Велецкий заведовал Переселенческим управлением Семиреченской области с 1906 по 1914 гг. В течение этих 8 лет он смог показать себя ответственным и исполнительным чиновником в реализации переселенческой политики царского правительства. После прибытия в Семиреченскую область С.Н. Велецкий активно и быстро взялся за дела. Уже в апреле–мае 1906 г. он с чиновниками Семиреченского переселенческого района составил рабочий план на текущий год, согласно которому край делился на три малых переселенческих подрайона: Пишпекский, Капальский и Лепсинский. В результате проведенных работ в Аламединском, Талканском, Восточно-Ргайтинском, Калгутинском и Буликбаевском волостях Пишпекского уезда было выявлено 108710 десятин плодородных «излишних» земель. Из этого фонда участков было изъято 41688 десятин земель в пользу

переселенческого фонда, которые должны были распределяться между 5368 переселенцами (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 67. Л. 20).

В 1906 г. с целью определения земельного фонда были проведены предварительные работы в Лепсинском уезде, в результате чего было выявлено всего 215 тыс. десятин земель. Не все земли Лепсинского уезда требовали ручного орошения. В том же году было выявлено, что 737 семей переселенцев не проходили регистрацию в уезде. В Капальском уезде так же, как в Лепсинском, были проведены общие исследовательские работы, на основе которых было запланировано создание 5 переселенческих участков. В результате регистрационных работ были определены 525 семей, нуждающихся в земельных участках (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 67. Л. 22).

Хотя в 1906 г. не были предусмотрены работы по формированию переселенческих участков в Верненском уезде, в связи со сложившейся ситуацией был организован участок Шамалган размером 7150 десятин для расселения 818 незарегистрированных крестьян-переселенцев.

Таким образом, анализ вышеприведенных отчетных документов по деятельности Семиреченского переселенческого района за 1906 г. показывает, что основная работа была направлена на пополнение земельного фонда и выяснение социально-экономической ситуации крестьян, переселенных в регион. В четырех из шести уездов, входящих в Семиреченскую область, были выполнены запланированные работы. Из-за нехватки чиновников в переселенческом учреждении исследовательские работы не проводились в Пржевальском и Джаркентском уездах.

В 1906 г. Временная комиссия приняла в Переселенческий фонд 10 участков в Пишпекском уезде, 1 – Верненском, их общий объем составлял 52567,3 десятин и рассчитывался на 6186 человек. В Лепсинском и Капальском уездах были запланированы 29 участков, предназначенных на 36300 человек в объеме 434700 десятин земель. В 1906 г. число переселенцев в крае достигло 16798 человек. В этот же период был поднят вопрос, связанный с земельными фондами казачьих войск.

Семиреченское переселенческое управление обратило особое внимание на свободные земли Пишпекского и Пржевальского уездов, но они принадлежали фонду Семиреченского казачьего войска. Войсковое правление давало эти земли в аренду переселенцам при условии, что в будущем крестьяне-переселенцы обязывались перейти в сословие казаков. Земельные фонды казачьих войск пополнялись за счет земель, которые были изъяты администрацией у местного населения.

В 1906 г. Семиреченское переселенческое управление начало свою официальную деятельность в Пишпекском уезде, поскольку здесь сосредоточилось большое количество самовольных переселенцев, требовавших размещения их по участкам.

Поэтому заведующий Семиреченским переселенческим районом С.Н. Велецкий потребовал от генерал-губернатора Туркестанского края передать излишние земли, входящие в дополнительный фонд Семиреченского казачьего войска, в пользу переселенцев. Данный вопрос перешел на рассмотрение высших инстанций. Генерал-губернатор Туркестанского края предложил военному министру перенести в фонд переселения одну часть земель из Семиреченского казачьего войска. В результате по решению военного министра в фонд переселения было передано 130 тыс. десятин земель, однако в будущем Переселенческий район согласно 20-й статье закона от 21 апреля 1869 г. обязывался вернуть земли в соответствующем объеме Семиреченскому казачьему войску. Данное постановление было принято Главным переселенческим управлением. Однако военный губернатор Семиреченской области и одновременно наказной атаман Семиреченского казачьего войска генерал-лейтенант Ионов не дал свое согласие.

Для продолжения начатых работ в 1906 г. в Семиреченском переселенческом районе по плану на 1907 г. Семиреченская область была разделена на 10 малых подрайонов: Верненский, Пржевальский, Капальский, Пишпекский, Чуйский, Нарынский, Лепсинский, Сергиопольско-Бахтинский, Илийско-Балхашский. Точнее, уезды – Верный, Пржевальский, Капальский и Жаркентский составили малые подрайоны – Верненский, Пржевальский, Капальский и Жаркентский.

1 мая 1907 г. был создан статистический отряд, который проводил хозяйственно-статистические и природно-климатические исследования в Лепсинском и Капальском уездах. С 1 мая по 1 ноября он провел исследования в 14386 хозяйственных кибитках 83 поселений 9 казахских волостей Лепсинского уезда и 1669 хозяйственных кибитках 13 поселений Верхне-Каратальской волости Капальского уезда. Таким образом, в течение полугода всего было проведено анкетирований в 16055 хозяйственных кибитках 96 административных поселений. В период с 1 ноября 1907 г. по 1 января 1908 г. были обработаны статистические документы отдельных хозяйственных кибиток (в количестве 11871) в составе 9 ½ волости (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 67. Л. 57).

Вопросы распределения земель казахским хозяйствам рассматривались на заседании Семиреченского областного управления. Согласно протокольным документам, такие заседания проводились под председательством семиреченского областного военного губернатора в конце января и начале февраля 1908 г. Также на данном заседании присутствовали все начальники уездов, чиновники местного переселенческого учреждения, члены Семиреченского казачьего войска. После разностороннего обсуждения было принято решение об изъятии земель из пользования кочевого народа в переселенческий фонд, прежде всего земель, пригодных для хлебопашества, и обеспечения

их земельными участками на условиях, равных с русскими крестьянами. На этих заседаниях по решению Главного управления были приняты нижеследующие условия:

а) необходимо было выделить кочевым жителям столько земельного участка, сколько давали русским крестьянам в местных округах;

б) не надлежали изъятию земли, освоенные кочевниками;

в) заседания Временной комиссии должны были проходить в созданных переселенческих участках;

г) протоколы Временной комиссии предлагаются обсуждению на общем заседании Областного правления и должны утверждаться Главным управленцем края (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 65. Л. 264-265).

В 1908 г., с мая по июль, заседания Временной комиссии были проведены во всех шести уездах. В результате по восьми малым подрайонам в области было выявлено 48 участков в объеме 271635 десятин земель на 30670 человек (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 65. Л. 266).

Заведующий Семиреченским переселенческим районом С.Н. Велецкий в годовом отчете за 1908 г. указал, что из вышеутвержденных участков только два – в Верненском и Лепсинском уездах – в объеме 11436 десятин, предназначенных на 985 человек, были готовы к расселению крестьян, а остальные были условно утверждены. В результате было принято заключение о возможности расселения крестьян на малых земельных участках, которые перешли в переселенческий фонд. Поэтому до расселения всех крестьян в крае была рекомендована необходимость введения запрета на переселение в Семиреченскую область в 1909 г. (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 65 Л. 270).

По решению Главного переселенческого управления в 1908 г. из Петербурга в Семиречье были отправлены две ботанические экспедиции. Одна из них исследовала правый берег озера Иссык-Куль (Пржевальский малый подрайон) и горную часть Пишпекского уезда (Нарынский малый подрайон), а вторая – проводила исследовательские работы на побережьях реки Или и дальше проследовала к горным участкам. Экспедицию в Пржевальском уезде возглавляли профессор науки почвоведения Глинка и магистр ботаники Флеров (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 65. Л. 162). Материалы данных экспедиции собраны в отчете 1908 г.

Исследование земель, планирование там переселенческих участков и работы по расселению переселенцев проводились в трех участках из сем, и принятых Временной комиссией в малом подрайоне Верный. Были выделены земли в Ргайтинской волости в объеме 7230 десятин на 675 человек, в Тайторинской волости 5570 десятин на 611 человек и 431 десятина плодородных земель Ргайтинской волости для проведения агрономических исследовательских работ (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 65. Л. 3).

Ежегодно в Семиреченской области предварительно планировались малые подрайоны, в них создавались переселенческие участки. Таким образом, Переселенческое учреждение в Семиреченской области во главе С.Н. Велецким эффективно реализовывало переселенческую политику царского правительства.

1 декабря 1913 г. начальник Главного управления переселения Н.В. Глинка в телеграмме, адресованной С.Н. Велецкому, предлагает ему должность начальника Управления хлебопашества и государственного имущества в Енисейской губернии. С.Н. Велецкий принимает данное предложение, свою же должность передает инженеру-гидротехнику Семиреченского переселенческого района, чиновнику по специальным заданиям Переселенческого управления Б.Х. Шлегелю. Документы по переписке Велецкого и Шлегеля, сохраненные в фонде, оповещают о назначении второго на должность заведующего (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 2. Д. 210. Л. 20). Б.Х. Шлегель работал на этой должности до 1916 г. Однако с мая 1916 г. заведующим Семиреченским переселенческим районом стал В.А. Гончаровский. Все чиновники, назначенные на должность заведующего Семиреченским переселенческим учреждением, утверждались Главным переселенческим управлением в Петербурге. Стоит отметить, что в архивном фонде не встречаются документы, дающие полные сведения о заведующих Семиреченским переселенческим районом, назначенных после С.Н. Велецкого.

Российская империя обращала пристальное внимание на переселенческую политику, усиливая деятельность переселенческих учреждений дальних регионов, обеспечивая их необходимыми кадрами и контролируя результативность проведенных работ. В связи с этим число штатных сотрудников в Семиреченском переселенческом районе ежегодно росло (ЦГА РК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 26. Л. 163-177):

Таблица 2. Численный состав сотрудников Переселенческого учреждения Семиреченской области за 1906–1911 гг.

	Вид деятельности, должность	1906	1907	1908	1909	1910	1911
Государственные работники	1. Чиновники особого назначения	x	2	2	4	4	6
	2. Производитель работ	x	x	6	3	4	3
	3. Производитель работ по подготовке переселенческих участков и излишних земель	3	8	4	10	14	17
	4. Помощник производителя работ	x	x	x	1	1	2
	5. Заведующий техническим отделом по делам размежевания	1	1	2	6	10	8
	6. Главный заведующий техническим отделом по делам размежевания	x	x	x	1	1	1
	7. Топограф	11	14	28	53	73	83
	8. Инженер-гидротехник	1	1	1	1	1	1
	9. Главный гидротехник	1	3	1	1	x	1
	10. Младшие техники	2	2	2	2	1	4
	11. Агроном	1	1	1	2	2	1
	12. Заведующий экспериментальными пашнями	x	x	x	x	1	x
	13. Помощник статистического отдела	1	1	1	x	x	x
	Всего	21	33	48	84	112	127
Наемные работники	1. Топограф	1	10	9	20	8	3
	2. Помощник агронома	1	1	1	x	x	x
	3. Статистик	1	1	3	6	5	5
	4. Регистратор и бухгалтер	9	7	12	16	17	22
	5. Чертежники отдела межевания	2	2	4	11	11	7
	6. Чертежник гидротехнического отдела	4	3	5	x	x	X
	7. Контролер склада сельскохозяйственных машин и приборов	1	1	1	x	x	X

8. Гидротехник и дорожные техники	x	3	x	x	x	X
9. Лаборант агрономической лаборатории	x	x	2	2	2	X
10. Главный гидротехник	x	x	1	2	4	3
11. Младший гидротехник	x	x	2	4	4	3
12. Дорожный техник	x	x	2	x	x	x
13. Фельдшер	x	2	2	4	7	18
14. Инструктор по экспериментальным пашням	x	x	x	2	x	X
15. Заведующий статистическими работами	x	x	x	1	1	1
16. Нивелировщик, чертежник, пикетажист	x	x	x	16	14	12
17. Доктор	x	x	x	2	2	3
18. Фельдшер-акушер	x	x	x	2	3	4
19. Временный гидротехник	x	x	x	12	28	13
20. Почвовед исследователь	x	x	x	4	2	x
21. Ботаник	x	x	x	6	1	x
22. Десятник гидротехнического отдела	x	x	x	x	x	4
23. Переселенцы остановочно-производственных пунктов	x	x	x	x	x	1
24. Медицинская сестра	x	x	x	x	x	1
Всего	19	30	44	110	109	100
Итого	40	63	92	194	221	227

Как видно из таблицы 2, если в Семиреченском переселенческом районе в 1906 г. всего было 40 штатных работников, то в 1911 г. их число достигло 227 человек. Так, ежегодно количество штатных сотрудников увеличивалось на 20–30 %. Эти цифры свидетельствуют о том, что Российское правительство уделяло вопросу переселенческой политики большое внимание и принимало все меры для ее эффективной реализации на местах.

Если говорить о национальном составе штатных сотрудников, то в Семиреченском переселенческом районе работали не только русские чиновники, но и представители казахского народа. В основном казахи трудились в гидротехническом отделе и переводчиками в канцелярии. Так как русские чиновники не полностью владели ситуацией в крае, не знали местного языка, для проведения исследовательских работ необходима была помощь местного населения, поэтому казахи принимались на штатные должности.

В 1915–1916 гг. чиновники Семиреченского переселенческого района в основном занимались расселением казахов. Первая мировая война оказала существенное влияние на замедление работ этого учреждения в крае, обусловленное существенным сокращением финансирования и объемов работ, а также уменьшением количества переселенцев.

5. Заключение

Таким образом, на основе широкого комплекса источников, и прежде всего архивных материалов, можно сделать выводы о достаточно эффективной деятельности Переселенческого

управления Семиреченской области, работа которого была направлена прежде всего на пополнение земельного фонда и распределение участков для вновь прибывших переселенцев. Основные его функции заключались в следующем:

- проводились агрономические, гидрогеологические и статистические исследовательские работы;
- создавались переселенческие участки из земель, признанных «излишними» для местного казахского народа;
- назначались государственные ссуды переселенцам и обеспечивалась своевременная их выдача;
- специально созданный при Переселенческом управлении отдел обеспечивал земельными участками казачьи войска в крае.

В целом, анализ деятельности Семиреченского переселенческого управления показал, что запланированная высшими кругами Российской империи переселенческая политика государства была воплощена в жизнь благодаря созданным на местах переселенческим организациям, которые внесли свой вклад в решение земельного вопроса в стране.

Литература

- Абдиров, 1994** – *Абдиров М.* История казачества Казахстана. Алматы: Казахстан, 1994. 160 с.
- Васильев, 1915** – *Васильев В.А.* Семиреченская область как колония и роль в ней Чуйской долины. Петроград, 1915. 278 с.
- Велецкий, 1913** – *Велецкий С.Н.* Записка о положении и нуждах переселенческого дела в Семиреченском районе к 1-му января 1913 года. СПб., 1913. 109 с.
- Велецкий, 1916** – *Велецкий С.Н.* Семиреченская область и ее колония. Итоги работ по колонизации Семиречья за 8 лет (1906–1913 гг.). СПб., 1916. 62 с.
- Галузо, 1965** – *Галузо П.Г.* Аграрные отношения на юге Казахстана в 1867–1914 гг. Алма-Ата: Наука, 1965. 346 с.
- Каппелер, 2010** – *Каппелер А.* «Россия – многонациональная империя»: некоторые размышления восемь лет спустя после публикации книги // Мифы и заблуждения в изучении империи и национализма. М.: Новое издательство, 2010. 428 с.
- Купласт, 1912** – *Купласт А.П.* Семиреченская область. Полтава, 1912. 26 с.
- Кузнецов, 1910** – *Кузнецов В.* Киргизское хозяйство в Акмолинской области. СПб., 1910. 26 с.
- Койгелдиев, 2004** – *Койгелдиев М.Қ.* Жетісудағы Ресей билігі (XIX ғ. – 1917 ж.). Астана: Елорда, 2004. 216 с.
- Мийманбаева, 2002** – *Мийманбаева Ф.Н.* Русские переселенцы в Семиречье в к. XIX – н. XX вв. Алматы, 2002. 50 с.
- Полный свод, 1911** – Полный свод законов Российской империи. Книга вторая. СПб., 1911. Т. 9. 4680 с.
- Свод законов, 1913** – Свод законов Российской империи. Книга первая. Второе издание. СПб., 1913. Т. 2. 2774 с.
- Сулейменов, 1963** – *Сулейменов Б.* Аграрный вопрос в Казахстане последней трети XIX – начала XX вв. (1867–1907 гг.). Алма-Ата: Изд. АН КазССР, 1963. 412 с.
- Трегубов, 1910** – *Трегубов А.Л.* Переселенческое дело в Семипалатинской и Семиреченской области. СПб., 1910. 78 с.
- Турсунбаев, 1950** – *Турсунбаев А.Б.* Из истории крестьянского переселения в Казахстане. Алма-Ата: Изд. АН КазССР, 1950. 101 с.
- Центральная Азия в составе Российской империи, 2008** – Центральная Азия в составе Российской империи. М.: Новое литературное обозрение, 2008. 464 с.
- ЦГА РК, Ф. 19** – Центральный государственный архив Республики Казахстан, фонд 19 «Заведующий переселенческим делом в Семиреченском районе».

References

- Abdirrov, 1994** – *Abdirrov M.* (1994). Istorija kazachestva Kazakhstana [History of the Cossacks of Kazakhstan]. Almaty: Kazakhstan. 160 p. [in Russian]
- Galuzo, 1965** – *Galuzo P.G.* (1965). Agrarnyye otnosheniya na yuge Kazakhstana v 1867-1914 gg. [Agricultural relations in the south of Kazakhstan in 1867-1914]. Alma-Ata: Nauka. 346 p. [in Russian]
- Kappeler, 2010** – *Kappeler A.* (2010). «Rossiya – mnogonatsional'naya imperiya»: nekotoryye razmyshleniya vosem' let spustya posle publikatsii knigi ["Russia is a multinational empire": some thoughts eight years after publishing a book]. Mify i zabluzhdeniya v izuchenii imperii i natsionalizma. M.: Novoye izdatel'stvo. 428 p. [in Russian]
- Kuznetsov, 1910** – *Kuznetsov V.* (1910). Kirgizskoye khozyaystvo v Akmolinskoy oblasti [Kyrgyz economy in the Akmola region]. SPb. 26 p. [in Russian]
- Polnyi svod, 1911** – *Polnyi svod zakonov Rossiyskoi imperii.* [The body of law of the Russian Empire]. Kniga vtoraya. SPb., 1911. T. 9. 4680 p. [in Russian]

- [Qoigeldiev, 2004](#) – *Qoigeldiev M.Q.* (2004). Zhetysudagy Resei biligi (XIX g.-1917 zh.) [Russian authority in Zhetysu (XIX – 1917)]. Astana: Elorda. 216 p. [in Kazakh]
- [Suleymenov, 1963](#) – *Suleymenov B.* (1963). Agrarnyy vopros v Kazakhstane posledney treti XIX – nachala XX vv. (1867-1907 gg.) [The agrarian question in Kazakhstan of the last third of the 19th – beginning of the 20th centuries (1867-1907 gg.)]. Alma-Ata: Izd. AN KazSSR. 412 p. [in Russian]
- [Svod zakonov, 1913](#) – Svod zakonov Rossiiskoi imperii [The body of law of the Russian Empire]. Kniga pervaya. Vtoroe izdanie. SPb., 1913. T. 2. 2774 p. [in Russian]
- [Tsentral'naya Aziya v sostave Rossiyskoy imperii, 2008](#) – Tsentral'naya Aziya v sostave Rossiyskoy imperii. M.: Novoye literaturnoye obozreniye, 2008. 464 p. [in Russian]
- [TsGA RK, F 19](#) – Tsentral'nyi Gosudarstvennyi Arkhiv Respubliki Kazakhstan, fond 19 «Zaveduyushchiy pereselencheskim delom v Semirechenskom rayone» [Central State Archive of Republic of Kazakhstan, fund 19 «Head of resettlement in the Semireche district»].
- [Tursunbayev, 1950](#) – *Tursunbayev A.B.* (1950). Iz istorii krest'yanskogo pereseleniya v Kazakhstane [From the history of peasant migration in Kazakhstan.]. Alma-Ata: Izd. AN KazSSR. 101 p. [in Russian]
- [Vasil'ev, 1915](#) – *Vasil'ev V.A.* (1915). Semirechenskaya oblast' kak koloniya i rol' v nei Chuiskoi doliny [The Semirechensk region as a colony and the role of the Chuy valley in it]. Petrograd. 278 p. [in Russian]
- [Veletskiy, 1913](#) – *Veletskiy S.N.* (1913). Zapiska o polozhenii i nuzhdah pereselencheskogo dela v Semirechenskom roione k 1-mu yanvarya 1913 goda [The note on the situation and needs of the resettlement question at Semirechensk district by January 1]. SPb. 109 p. [in Russian]
- [Veletskiy, 1916](#) – *Veletskiy S.N.* (1916). Semirechenskaya oblast' I eye koloniya. Itogi rabot po kolonizatsii Semirech'ya za 8 let (1906–1913 gg.) [The Semirechensk region and its colony. The results of 8 years colonization of the Semirechensk (1906–1913)]. SPb. 62 p. [in Russian]
- [Kuplast, 1912](#) – *Kuplast A.P.* (1912). Semirechenskaya oblast' [The Semirechensk region]. Poltava. 26 p. [in Russian]
- [Miymanbaeva, 2002](#) – *Miymanbaeva F.N.* (2002). Russkie pereselentsy v Semirech'e v k. XIX-n. XX vv. [Russian migrants in Semirechensk in XIX–XX]. Almaty. 50 p. [in Russian]
- [Tregubov, 1910](#) – *Tregubov A.L.* (1910). Pereselencheskoe delo v Semipalainskoi I Semirechenskoj oblasti [The resettlement case in Semipalatinsk and Semirechensk region]. SPb. 78 p. [in Russian]

Роль Переселенческого управления Семиреченской области в решении земельного вопроса Российской империи

Оразгуль Хасеновна Мухатова^a, Гульжан Болегеновна Тлеубекова^{b,*},
Назгуль Кажимурастовна Байгабатова^a

^a Институт истории и этнологии им. Ч. Валиханова, Республика Казахстан

^b Жетысуский государственный университет им. И. Жансугурова, Республика Казахстан

Аннотация. Начиная с конца XIX в., процессы стихийного переселения крестьян в Центральную Азию потребовали неотложного решения со стороны царского правительства, которое осознавало, что необходимо срочно принимать меры по упорядочению переселенческого движения. В связи с этим в ряде регионов современной территории Казахстана были созданы переселенческие организации. Цель данной статьи на архивных материалах осветить деятельность и роль Семиреченского переселенческого управления в решении земельного вопроса Российской империи в начале XX века. Авторы на основе не опубликованных ранее архивных документов анализируют основные направления деятельности и результаты работы Переселенческого управления Семиреченской области. Анализ делопроизводственных документов переселенческого учреждения способствует изучению сущности и содержания переселенческой политики, проведенной в данном крае. Методы анализа и синтеза, использованные при изучении, рассмотрении, отборе новых архивных материалов, позволили провести теоретические обобщения деятельности и вклада Переселенческого управления Семиреченской области в решение земельного вопроса Российской империи.

Ключевые слова: переселенческая политика Российской империи, Семиреченское переселенческое управление, архивные материалы, земельный фонд, крестьяне-переселенцы.

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: tleubekova@mail.ru (Г.Б. Тлеубекова), orazgul7@rambler.ru (О.Х. Мухатова), bnk1606@mai.ru (Н.К. Байгабатова)